

АДЫГЕЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

А.О. Поддубный, С.Г. Дзыбова

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

учебное пособие



Майкоп
ЭЛИТ
2026

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73
А 31

Публикуется по решению редакционно-издательского совета
Адыгейского государственного университета

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Курбанова Е.М.

кандидат юридических наук, доцент

Цеева С.К.

кандидат педагогических наук, доцент

Поддубный, А.О.

А31 Административная ответственность : учебное пособие [электронный ресурс] / авторы-составители: А.О. Поддубный, С.Г. Дзыбова. – электрон. дан. (1 файл pdf – 1,1 Мб) – Майкоп : ЭЛИТ, 2026. Режим доступа: <https://4e09a6c1-6df0-4562-be5e-4db87ef47f17.selstorage.ru/978-5-908153-00-3.pdf>

ISBN 978-5-908153-00-3.

EDN: TYPXVN.

В учебном пособии «Административная ответственность» дается учебная карта лекций и содержание самостоятельной работы студентов, с указанием перечня источников и литературы, способствующей более широкому пониманию дисциплины. Также пособие включает задания и задачи, тесты для самоконтроля обучающихся и перечень вопросов на зачет.

Пособие предназначено для самостоятельной работы студентов очного, заочного и очно-заочного отделений по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация (степень) «Бакалавр»).

ISBN 978-5-908153-00-3



9 785908 153003 >



<https://elibrary.ru/typxvn>

© ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет», 2026

© Поддубный А.О., Дзыбова С.Г., 2026

© Оформление ООО «ЭЛИТ», 2026

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ ТЕМ КУРСА.....	7
ТЕМА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	7
1. Понятие административной ответственности	7
2. Основные признаки административной ответственности	9
3. Основания административной ответственности	10
4. Законодательство об административной ответственности	11
Вопросы для самоконтроля	13
Индивидуальное задание	13
Рекомендуемая литература	13
ТЕМА 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ КАК ОСНОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	15
1. Понятие и признаки административного правонарушения.	15
2. Состав административного правонарушения.	16
3. Классификация административных правонарушений.	19
Вопросы для самоконтроля	20
Задания и задачи	21
Тестовое задание	21
Рекомендуемая литература:.....	23
ТЕМА 3. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	25
1. Виды субъектов административной ответственности.	25
2. Административная правосубъектность.	26
3. Особые субъекты административной ответственности.....	27
Вопросы для самоконтроля:	31
Задания и задачи	32
Индивидуальное задание:	33
Рекомендуемая литература:.....	33
ТЕМА 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ.....	35
1. Понятие административных наказаний, цель их назначения.	35
2. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания.	36
3. Общие правила наложения административных наказаний.....	39
Вопросы для самоконтроля	41
Задания и задачи:.....	41
Кейс	42
Рекомендуемая литература:.....	43
ТЕМА 5. СУДЫ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, РАССМАТРИВАЮЩИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.....	44
1. Административно-правовая характеристика системы субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.	44
2. Правила определения подведомственности (подсудности) дел об административных правонарушениях. Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях.	45
Вопросы для самоконтроля	48
Рекомендуемая литература	48
ТЕМА 6. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	50
1. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.	50

2. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.	51
3. Общая характеристика стадий производства об административном правонарушении.	53
4. Субъекты производства по делам об административных правонарушениях.	54
Вопросы для самоконтроля	54
Темы рефератов	55
Задания и задачи	55
Рекомендуемая литература	56
ТЕМА 7. СТАДИИ ОСНОВНОГО ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	57
1. Возбуждение дела об административных правонарушениях: поводы и основания.	57
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении.	59
3. Пересмотр постановления и иного решения по делу об административном правонарушении.	62
4. Исполнение постановления о назначении административного наказания.	65
Вопросы для самоконтроля	66
Задания и задачи	67
Индивидуальное задание	68
Рекомендуемая литература	68
ТЕМА 8. УЧАСТНИКИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ .70	70
1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях.	70
2. Потерпевший.	71
3. Законные представители физического и юридического лица.	71
4. Защитник и представитель.	72
5. Свидетель. Понятой.	73
6. Специалист, эксперт, переводчик.	74
7. Прокурор.....	76
Вопросы для самоконтроля	78
Задания и задачи	78
Тестовое задание	79
Рекомендуемая литература	80
ТЕМА 9. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	81
1. Понятие и назначение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.	81
2. Виды мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.	83
Вопросы для самоконтроля	88
Задание	89
Рекомендуемая литература	90
ТЕСТОВОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ ПО КУРСУ «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»	91
ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ	96
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЧЕБНОЙ РАБОТЕ	98

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Административная ответственность» – это учебная дисциплина, направленная на комплексное изучение одного из институтов административного права – административной ответственности, включая общие положения привлечения к административной ответственности, особенности назначения административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, особенности привлечения к административной ответственности за отдельные категории административных правонарушений.

Совершенствование законодательства обуславливает возникновение определенных сложностей в теории и на практике при обращении к нормам об административной ответственности. В предлагаемом учебном пособии рассматриваются как теоретические основы института административной ответственности, так и сложные вопросы их применения различными органами государственной власти и местного самоуправления, а также их должностными лицами.

Нет сомнения, что административная ответственность – один из наиболее востребованных социальной практикой институтов системы российского права. Социальное значение данной правовой категории, прежде всего, обусловлено ее местом в системе правового регулирования общественных отношений.

Учебное пособие написано в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта по учебной дисциплине «Административная ответственность». В то же время в нем нашли отражение темы, не охваченные программой, но важные для понимания проблем обеспечения административной ответственности в Российской Федерации.

В учебном пособии освещены актуальные вопросы административной ответственности, с учетом последних изменений законодательства об административных правонарушениях. С учетом актуальности вопросов административной ответственности в отдельных сферах общественной жизни, рассмотрены не только общие положения установления и применения административной ответственности, но и особенности административной ответственности за совершение правонарушений посягающих: на права граждан; на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность; на отношения в области охраны собственности; на отношения в области дорожного движения; на отношения в сфере в сфере предпринимательской деятельности; на отношения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг; на институты государственной власти; на порядок управления; на общественный порядок и общественную безопасность.

Целью учебной дисциплины является формирование у студентов знаний теоретических и практических основ положений административной ответственности, отраженных в нормативных правовых актах.

Задачи учебной дисциплины:

- изучение, понимание и уяснение студентами административной ответственности;
- выработка у студентов навыков и умений, необходимых для профессиональной деятельности;
- обеспечение усвоения студентами основных положений нормативных правовых актов (федеральных, субъектов РФ), регламентирующих административную ответственность в России;
- выработка у студентов умения по выполнению административно-процессуальных действий, связанных с осуществлением исполнительно-распорядительной, административно-юрисдикционной деятельности.

Приведенные задачи и цель учебной дисциплины свидетельствуют о том, что курс «Административная ответственность» занимает важное место в профессиональной подготовке специалиста – юриста.

Изучение дисциплины направлено на формирование следующих *компетенций*:

в правоприменительной деятельности:

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;
- способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;

в правоохранительной деятельности:

- способность осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины условия, способствующие их возникновению;

в экспертно-консультационной деятельности:

- способность толковать различные правовые акты.

В результате изучения дисциплины студенты должны приобрести следующие общие представления, умения, навыки:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты по вопросам административной ответственности;
- обеспечивать соблюдение административного законодательства в деятельности государственных органов, физических и юридических лиц;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- разрабатывать документы административно-правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам административной ответственности;
- принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- вскрывать и устанавливать факты нарушений административного законодательства, определять меры ответственности и наказания виновных; предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав

СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ ТЕМ КУРСА

ТЕМА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- 1. Понятие административной ответственности*
 - 2. Основные признаки административной ответственности*
 - 3. Основания административной ответственности*
 - 4. Законодательство об административной ответственности*
-

1. Понятие административной ответственности

Административная ответственность является одним из наиболее широко используемых видов юридической ответственности и действенным способом воздействия государства на нарушителей установленных правил и обеспечения, таким образом, законности и правопорядка.

Процедуры применения административной ответственности упрощены по сравнению с уголовным производством. В отличие от гражданско-правовой ответственности административная применяется преимущественно во внесудебном порядке. Все это дает возможность считать административную ответственность достаточно оперативным средством реагирования на правонарушения, а наличие административно-правовых гарантий лиц, привлекаемых к административной ответственности, позволяет обеспечить законность при ее применении.

В юридической литературе сложилось общепринятое представление о том, что сущностью административной ответственности является применение к правонарушителю (физическому или юридическому лицу) предусмотренной санкцией административно-правовой нормы меры административного принуждения (административного наказания).

Административной ответственности как виду юридической ответственности присущи определенные черты.

Во-первых, административная ответственность представляет собой государственное принуждение. Оно выражается в возможности применения кары (наказания) по отношению к правонарушителю.

Административное право предусматривает в качестве средств обеспечения исполнительно-распорядительных отношений несколько видов государственного принуждения. К ним относятся предупредительное принуждение, пресекающее принуждение, меры восстановительного принуждения, меры обеспечения

производства по делам об административных правонарушениях, меры административной ответственности.

Во-вторых, основанием административной ответственности выступает административное правонарушение. Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определяет административное правонарушение как виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст.2.1).

В зависимости от характера наступающих юридических последствий можно выделить две группы правонарушений административного характера. К первой группе относятся административные правонарушения, предусмотренные в законе в качестве таковых. Административные правонарушения определяются КоАП РФ, а также законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Вторая группа правонарушений административного характера представляет собой совокупность деяний, которые не определяются в законодательстве как административные правонарушения, но имеют очевидное административно-правовое содержание. Данную группу правонарушений характеризует применение наказаний, предусмотренных не КоАП РФ, а иными федеральными законами.

Таким образом, в российском законодательстве за нарушение административных правил установлено два вида ответственности: административная ответственность, формально определенная в законодательстве об административных правонарушениях, и ответственность, применяемая в административном порядке, предусмотренная иными федеральными законами за правонарушения административного характера. Так, Федеральный закон от 2 октября 2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» допускает применение судебным приставом - исполнителем такого наказания, как исполнительный сбор, в случае неисполнения исполнительного документа без уважительных причин в срок, установленный для добровольного исполнения данного документа. Статья 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что в случаях нарушения антимонопольного законодательства предусматривается ликвидация юридического лица.

В-третьих, административная ответственность выражается в применении административных наказаний, представляющих собой установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения.

Административные наказания отличает от иных мер административного принуждения несколько признаков:

– меры административной ответственности предусмотрены в санкции административно-правовой нормы, в отличие от предупредительных мер, мер пресечения, мер обеспечения производства по делам об административных

правонарушениях, которые представляют собой обязанности, запреты или ограничения, содержащиеся в диспозиции норм административного права;

– меры административной ответственности являются мерами карательного характера, мерами наказания, в отличие от мер восстановительного принуждения;

– в отличие от других мер наказания за нарушения административных правил, меры ответственности имеют абсолютно определенный характер и устанавливаются КоАП РФ.

В-четвертых, условием применения административной ответственности выступает определенная процедура – производство по делам об административных правонарушениях. Данная процедура регламентирует порядок возбуждения, рассмотрения, пересмотра дел об административных правонарушениях, определяет правовой статус участников. Производство по делам об административных правонарушениях выступает гарантией соблюдения прав привлекаемых к административной ответственности лиц. Значительная роль в производстве по делам об административных правонарушениях уделена суду. Вместе с тем потребность общества в оперативном реагировании власти на различные правонарушения диктует необходимость и во внесудебной процедуре административного производства. Органы исполнительной власти, комиссии по делам несовершеннолетних вправе рассматривать дела об административных правонарушениях. Однако и внесудебное рассмотрение должно проходить по правилам, установленным производством по делам об административных правонарушениях и регламентированным КоАП РФ.

Таким образом, *административную ответственность* можно определить как вид государственного принуждения, выражающийся в применении административного наказания к субъектам права, совершившим административное правонарушение, виновность которых была установлена в процессе производства по делам об административных правонарушениях.

2. Основные признаки административной ответственности

К основным *признакам* административной ответственности можно отнести:

– основанием привлечения к административной ответственности является совершенное административное правонарушение;

– административная ответственность устанавливается не только для физических, но и юридических лиц;

– составы административных правонарушений устанавливаются КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

– административная ответственность наступает всегда после совершения административного правонарушения, когда в полной мере установлена вина физического или юридического лица;

– полномочиями по привлечению к административной наделяются судьи судов общей юрисдикции, органы (должностные лица) исполнительной власти, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, административные

комиссии, коллегиальные органы в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

– административная ответственность менее строгая, чем уголовная ответственность;

– порядок привлечения к административной ответственности детально регламентирован КоАП РФ;

– порядок привлечения к административной ответственности имеет более усложненный характер, чем процедура привлечения к дисциплинарной ответственности, а по сравнению с уголовным процессом отличается большей оперативностью;

– обжалование действий и решений органов (должностных лиц) по привлечению к административной ответственности осуществляется в судебном или административном порядке.

3. Основания административной ответственности

Существуют три тесно взаимосвязанных *основания административной ответственности*: юридическое (нормативное), фактическое и процессуальное основания.

Отсутствие любого из них исключает саму постановку вопроса о привлечении того или иного субъекта к административной ответственности.

Нормативным основанием административной ответственности выступает законодательство об административных правонарушениях, которое содержит нормы права, предусматривающие реакцию государства на совершение административных правонарушений.

Система законодательства об административных правонарушениях состоит из двух элементов (КоАП РФ и законов субъектов РФ), призванных отразить иерархию и взаимодействие двух уровней государственной власти РФ. Наличие двух субъектов правового регулирования круга общественных отношений, связанных с привлечением к административной ответственности, обусловлено характером распределения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Законодательство об административных правонарушениях следует отнести к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Фактическим основанием административной ответственности служит конкретное в полном составе составляющих его элементов административное правонарушение, совершенное соответствующим субъектом.

Процессуальным основанием административной ответственности является составленный уполномоченным на то должностным лицом органов государственной исполнительной власти протокол об административном правонарушении, совершенном данным субъектом.

4. Законодательство об административной ответственности

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются: защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений. Что касается КоАП РФ как единственного на сегодняшний день федерального законодательного акта, аккумулирующего в себе все основополагающие правовые нормы, составляющие в совокупности институт административной ответственности, то он основывается, прежде всего, на положениях Конституции РФ, а также на общепризнанных принципах и нормах международного права, и международных договорах Российской Федерации.

Структурно КоАП РФ состоит из пяти разделов: «Общие положения», «Особенная часть», «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях», «Производство по делам об административных правонарушениях» и «Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях», аккумулируя в себе как материальные нормы, так и нормы процессуального права. Причем содержащиеся в нем материально-правовые нормы выходят далеко за границы охраны чисто управленческих отношений, о чем явно свидетельствуют положения Особенной части КоАП РФ, предусматривающей составы административных правонарушений, посягающих на права граждан, на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, на собственность, на институты государственной власти и пр. Объединение же всех материальных и процессуальных норм об административной ответственности воедино (чего не было в предыдущем кодексе – КоАП РСФСР, поскольку кроме него эту сферу частично затрагивали Таможенный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и иные законодательные акты) дает возможность правоприменителям лучше ориентироваться в соответствующих правилах, поскольку число лиц, уполномоченных применять административно-правовые санкции, достаточно велико и их конкретные полномочия в этой сфере во многом отличаются друг от друга. Такое положение дел непременно должно отразиться и на повышении уровня законности административно-юрисдикционной деятельности, что также немаловажно в условиях построения в России правового государства.

Говоря о законодательстве Российской Федерации в области административной ответственности, нельзя не затронуть вопрос о разграничении предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов в этом вопросе, поскольку в соответствии с ч. 1 ст.72 Конституции РФ

административное и административно-процессуальное законодательство отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В соответствии с ч. 1 ст.1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление: общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях; перечня видов административных наказаний и правил их применения; административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Кроме того, в соответствии с законодательством о судебной системе (Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ), законодательством о защите прав несовершеннолетних (Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»), и с установленной системой и структурой федеральных органов исполнительной власти, которая утверждена Указом Президента РФ от 09 марта 2004 г. №314, КоАП РФ в разделе III определяет подсудность дел об административных правонарушениях судам, подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных данным кодексом, федеральным органам исполнительной власти. Обо всем этом также прямо сказано в частях 2-4 ст. 1.3 КоАП РФ.

За пределами ведения Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют самостоятельное правовое регулирование в сфере борьбы с административными правонарушениями, которое строится по двум основным направлениям – это самостоятельное определение видов административных правонарушений, посягающих на общественные отношения и полномочия, урегулированные региональным законодательством, а также определение основ компетенции муниципальных органов власти в борьбе с административными правонарушениями. При этом принимаемые ими в данной сфере законы не должны противоречить регулирующим те же общественные отношения федеральным законам, а также вторгаться в сферы, регулируемые в рамках предметов исключительного ведения Российской Федерации и ее совместного с субъектами Российской Федерации ведения (ст.ст. 71, 72 Конституции РФ), если поданному вопросу был издан федеральный закон.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение административной ответственности.
2. Раскройте признаки административной ответственности.
3. Раскройте содержание функций административной ответственности: охранительная (компенсационная) и предупредительная (превентивная).
4. Обозначьте содержание основных принципов административной ответственности.
5. Основания административной ответственности.
6. Каковы основные этапы развития законодательства об административной ответственности?
7. Дайте общую характеристику КоАП РФ.
8. В чем особенности законодательного регулирования административной ответственности на уровне субъектов РФ?

Индивидуальное задание

1. Заполните таблицу «Административная ответственность»

Основные характеристики административной ответственности	Содержание ответа
Понятие	
Основные признаки	
Принципы	
Функции	
Меры (административные наказания)	
Общие правила применения	
Особые условия применения	

2. Проанализируйте закон об административных правонарушениях одного из субъектов РФ. Выявите особенности данного закона по сравнению с законом Республики Адыгея от 19 апреля 2004 г. №215 «Об административных правонарушениях».

Рекомендуемая литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (часть I). – Ст.1.
2. О судебной системе Российской Федерации: федер. констит. закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – №1. – Ст.1.
3. Об исполнительном производстве: федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – №41. – Ст.4849.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №26. – Ст.3177.

5. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 (ред. от 13.12.2021) // Российская газета. – 2005. – 19 апреля.

6. Об административных правонарушениях: закон Республики Адыгея от 19.04.2004. №215 (ред. от 10.10.2023) // Собрание законодательства Республики Адыгея. – 2004. – №4.

7. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.

8. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.

9. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕМА 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ КАК ОСНОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. *Понятие и признаки административного правонарушения.*
 2. *Состав административного правонарушения.*
 3. *Классификация административных правонарушений.*
-

1. Понятие и признаки административного правонарушения.

Административным правонарушением как фактическим основанием административной ответственности признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (п.1 ст.2.1 КоАП РФ).

Административное правонарушение характеризуется следующими обязательными *признаками*:

– любое административное правонарушение – это деяние, то есть объективно выраженное действие или бездействие, обусловленное его общественной опасностью (вредностью). Во всяком правонарушении можно выделить два аспекта, определяющих характер и степень общественной опасности (вредности). Характер общественной опасности – это качественная определенность, отличительное свойство конкретного вида правонарушений. Степень общественной опасности указывает на интенсивность деяния: действие или бездействие, размер вреда, другие качества деяния. Степень общественной опасности весьма важна для отграничения административного правонарушения от уголовного преступления;

– это деяние, посягающее на любой из перечисленных в ст. 1.2 КоАП РФ общих родовых объектов посягательств – защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений;

– административным правонарушением признается лишь виновное деяние, и отсутствие вины в действиях (бездействии) физических и юридических лиц полностью исключает возможность квалификации их поведения в качестве административного правонарушения. При этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет

установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых законом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (п. 2 ст. 2.1 КоАП РФ);

– это деяние противоправное, за совершение которого действующим законодательством предусмотрена административная ответственность. Противоправность заключается в совершении деяния, нарушающего нормы права. Эти нормы могут принадлежать не только к административному, но и к ряду других отраслей права. Принципиально то, что соблюдение соответствующих норм охраняется мерами административной ответственности.

Содержащее все признаки административного проступка деяние может быть фактическим основанием административной ответственности лишь тогда, когда оно находится в полном соответствии с условиями привлечения к административной ответственности (или исключаящими ее).

2. Состав административного правонарушения.

Под *составом административного правонарушения* следует понимать установленную правом совокупность признаков, при наличии которых конкретное деяние становится административным правонарушением. Наличие состава административного правонарушения в том или ином деянии служит единственным основанием наступления административной ответственности за его совершение. При отсутствии в деянии состава административного правонарушения дело об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

Состав административного правонарушения делится на материальный (считается оконченным с момента наступления установленных в законе последствий) и формальный (считается оконченным с момента совершения деяния и не требует наступления конкретных последствий).

Формальными являются большинство административных правонарушений, поскольку ответственность за их совершение наступает вне зависимости от того, возникли или нет непосредственные материальные последствия от правонарушения. В том числе, факты нарушения определенных правил, например, несвоевременная регистрация оружия (ст. 20.11 КоАП РФ), нарушение правил продажи отдельных видов товаров (ст. 14.15 КоАП РФ) и многие другие, считается достаточным.

Материальными называют проступки, объективную сторону которых образуют не только противоправное деяние (действие или бездействие), но и наступившие последствия. Например, к числу подобных правонарушений можно отнести повреждение телефонов-автоматов (ст. 13.24 КоАП РФ), мелкое хищение чужого имущества (ст. 7.27 КоАП РФ) и т.д.

К элементам состава административного правонарушения относятся: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Объектом административного правонарушения являются устанавливаемые законом общественные отношения, охраняемые мерами административной ответственности и регулируемые нормами административного права, а в ряде случаев и нормами конституционного, экологического, трудового, земельного, налогового, финансового и других отраслей права. Однако охраняются они только нормами КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Если конкретное противоправное деяние посягает на общественные отношения, не охраняемые нормами КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях, то здесь нет объекта административного правонарушения, следовательно, нет и всего состава административного правонарушения.

Выделяют следующие виды объектов:

- общие – это совокупность всех общественных отношений, урегулированных нормами административного права;
- родовой – группа однородных, близких по содержанию или сфере возникновения и существующие общественные отношения;
- непосредственный – конкретные общественные отношения, на которые посягает административный проступок (например, при мелком хулиганстве – это общественный порядок и спокойствие граждан).

Следует различать объект и предмет административного правонарушения: предмет – это вещи, продукты питания и иные ценности материального мира, на которые посягают административные правонарушения.

Отличием предмета от объекта административного правонарушения является то, что объект есть в любом правонарушении, а предмета может не быть, последний является факультативным элементом объекта, объект всегда терпит ущерб от правонарушения, предмет зачастую не страдает.

Объективная сторона административного правонарушения – это совокупность предусмотренных административно-правовой нормой признаков, характеризующих его внешнее проявление. Этими признаками выступают: противоправное деяние (в форме действия или бездействия), общественно вредные последствия, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями.

Противоправное деяние – это сознательное, волевое действие (общественно опасное, активное, осознанное поведение субъекта) или бездействие (противоправное пассивное поведение субъекта, обязанного действовать определенным законом или иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением, или в силу договора, или исходя из предшествующих действий, способом), причинившее вред охраняемым общественным отношениям.

Объективная сторона административного правонарушения предполагает выявление причинной связи между конкретным противоправным деянием и наступившими в результате него последствиями. Общественно опасные, вредные последствия – негативные изменения, происходящие (наступившие) в общественных отношениях в результате противоправного деяния. В зависимости

от характера общественно-вредных последствий различают последствия материальные и нематериальные.

Кроме противоправного деяния и наступивших вредных последствий третьей составной частью объективной стороны правонарушения является и такой признак, как причинно-следственная связь между этим деянием и наступившими в результате него вредными последствиями.

Помимо обязательных элементов объективной стороны административного правонарушения, существуют и факультативные элементы. Факультативные элементы: время (временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия), место (определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия), способ (приемы, методы, используемые при совершении правонарушения), обстановка (совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения).

Субъектами административного правонарушения являются физические лица (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, достигшие возраста административной ответственности и вменяемые в момент совершения правонарушения) или юридические лица (социальные организации, имеющие статус юридического лица на момент совершения правонарушения, независимо от организационно-правовой формы).

Среди физических лиц – субъектов административных правонарушений имеется группа специальных и особых субъектов. Это физические лица, обладающие специальными признаками, имеющими юридическое значение при квалификации административного правонарушения (должностные лица, несовершеннолетние, водители, работники торговых предприятий, индивидуальные предприниматели, и др.). К особым субъектам относят военнослужащих лиц, имеющих специальные звания, и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о службе. Для одних из этих категорий субъектов законом установлены дополнительные основания для административной ответственности или ее повышенный размер, для других – ограничение применения мер административной ответственности.

Субъективная сторона административного правонарушения – это психическое отношение субъекта к противоправному действию (бездействию) и его последствиям.

Обязательным признаком субъективной стороны является вина. Вина физического лица рассматривается как субъективное отношение лица, совершившего противоправное деяние, к факту его совершения. В этой связи КоАП РФ определяет признаки административного правонарушения, совершенного умышленно и совершенного по неосторожности ст. 2.2 КоАП РФ.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Вина является одним из важнейших признаков любого административного

правонарушения. Одни правонарушения могут совершаться только умышленно, другие предполагают только неосторожную вину. В то же время есть немало правонарушений, которые могут совершаться как умышленно, так и по неосторожности.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий (прямой умысел) или сознательно их допускало (косвенный умысел).

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных на то оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий (легкомыслие) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность).

Для юридического лица КоАП РФ не определяет формы вины, а лишь устанавливает условия виновности юридического лица. К ним относят:

1) наличие обстоятельств, подтверждающих непринятие юридическим лицом всех зависящих от него мер по соблюдению норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

2) наличие у юридического лица возможности принятия таких мер (ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ).

Субъективную сторону административного правонарушения, наряду с виной, могут характеризовать мотив и цель. В отличие от вины, являющейся обязательным элементом, цель и мотив – элементы факультативные. Цель – это представление о желаемом результате, к достижению которого лицо стремится. Мотив – есть побуждение, которое толкнуло лицо на совершение правонарушения. Они иногда включаются в конкретные статьи КоАП РФ и тогда становятся признаками состава, обязательными для признания того или иного деяния административным правонарушением. Например, ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ устанавливает ответственность, в частности, за приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленное на их пропаганду. Отсутствие при приобретении указанных атрибутики или символики цели их сбыта исключает возможность квалификации деяния в качестве административного правонарушения по данной статье.

3. Классификация административных правонарушений.

Количество административных правонарушений, несмотря на общность их признаков, довольно обширно, что ставит вопрос об их классификации, выделении по группам по тем или иным критериям.

В юридической литературе в качестве *оснований классификации административных проступков* используются:

- источник, устанавливающий состав административного правонарушения;
- объект административного правонарушения;
- степень общественной вредности;
- субъект проступка;
- характер субъективной стороны административного правонарушения;
- содержание объективной стороны.

По первому критерию выделяют административные правонарушения, предусмотренные федеральным законом – КоАП РФ, и проступки, которые предусмотрены законами субъектов РФ.

Исходя из объекта административного правонарушения следует выделять проступки, посягающие на: права граждан; здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность; право собственности и др.

В зависимости от степени общественной вредности (общественной опасности) в составе административных проступков выделяют проступки с простым (основным) составом, с квалифицированным и привилегированным составами. Первые правонарушения содержат признаки, которые смягчают и отягчают общественную вредность деяния. Правонарушения с квалифицированным составом содержат только признаки, которые повышают общественную вредность деяния. Правонарушения с привилегированным составом, наоборот, включают в себя признаки, смягчающие общественную вредность деяния.

По третьему критерию среди административных правонарушений выделяют проступки: а) с общим и специальным субъектом; б) совершенные физическим и юридическим лицами.

В зависимости от содержания субъективной стороны проступки делятся на правонарушения, совершенные с умышленной или неосторожной формой вины.

По характеру причиненного вреда выделяют правонарушения с формальным составом и с материальным составом. Отдельно в этой классификации рассматриваются длящиеся правонарушения, состоящие в единоразовом деянии, сопряженном с последующим длительным невыполнением лицом обязанностей, установленных законом.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и обязательные признаки административного правонарушения.
2. Состав административного правонарушения. Виды составов.
3. Соотношение между собой признаков административного правонарушения и элементов состава административного правонарушения.
4. Виды объектов административного правонарушения.
5. Основные признаки объективной стороны административного правонарушения.
6. Факультативные элементы объективной стороны административного правонарушения.

7. Субъекты административного правонарушения - физические и юридические лица.
8. Что составляет субъективную сторону административного правонарушения, совершенного юридическим лицом?

Задания и задачи

1. Приведите примеры административных правонарушений с основным, квалифицированным, привилегированным, материальным и формальным составами.

2. Приведите примеры и разберите составы административных правонарушений с умышленной формой вины и неосторожной формой вины.

3. Приведите примеры и проведите различие длящегося, повторяемого и неоднократного административного правонарушения.

4. Сформулируйте вашу позицию относительно такого признака административного правонарушения, как общественная опасность. Приведите аргументы в пользу вашей точки зрения.

5. Приведите примеры административных правонарушений, которые могут совершаться:

- только путем действия;
- только путем бездействия;
- как путем действия, так и путем бездействия.

6. Приведите примеры административных правонарушений, в которых обязательным признаком объективной стороны является:

- место совершения правонарушения;
- время совершения правонарушения;
- способ совершения правонарушения;
- средства совершения правонарушения.

7. Приведите примеры административных правонарушений, которые с субъективной стороны характеризуются:

- только умыслом;
- только неосторожностью;
- как умыслом, так и неосторожностью.

Тестовое задание

1. Какой нормативный правовой акт предусматривает ответственность за административные правонарушения?

- а) Конституция Российской Федерации
- б) Уголовный кодекс Российской Федерации
- в) Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях
- г) все перечисленные.

2. Что признается административным правонарушением?

- а) противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность
- б) противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена уголовная ответственность
- в) противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена гражданско-правовая ответственность
- г) противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена материальная ответственность.

3. *Какие существуют признаки состава административного правонарушения:*

- а) объект, субъект
- б) объект, субъект, содержание
- в) объект, субъект, субъективная сторона
- г) объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

4. *Какие формы вины законодательно закреплены для квалификации административного правонарушения?*

- а) умысел, неосторожность
- б) умысел, легкомыслие
- в) умысел, легкомыслие, небрежность
- г) прямой умысел, косвенный умысел, легкомыслие, небрежность.

5. *Административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста:*

- а) 18 лет
- б) 16 лет
- в) 14 лет
- г) 21 год.

6. *Какое из перечисленных административных правонарушений посягает на права граждан:*

- а) отказ от предоставления отпуска для участия в выборах
- б) незаконная выдача избирательного бюллетеня
- в) нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде
- г) отказ в предоставлении информации.

7. Что из перечисленного может смягчить административную ответственность:

- а) если административное правонарушение совершено беременной женщиной
- б) если административное правонарушение совершено в условиях стихийного бедствия
- в) если административное правонарушение совершено в состоянии опьянения.

8. Кто может быть субъектом административного правонарушения:

- а) физические и юридические лица
- б) только граждане
- в) только организации
- г) индивидуальные предприниматели и физические лица.

9. Основанием для административной ответственности является:

- а) правонарушение
- б) административное правонарушение
- в) административное правонарушение или преступление небольшой тяжести
- г) преступление.

10. Субъективная сторона административного правонарушения – это:

- а) совокупность обстоятельств, характеризующих внешнюю сторону правонарушения: способ, характер, условия совершения деяния; последствия и т. д.
- б) психическое отношение лица к совершенному деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности
- в) общественные отношения, на которые совершено посягательство.

Рекомендуемая литература:

1. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 13.12.2021) // Российская газета. – 2005. – 19 апреля.

2. О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2022 № 38 // Российская газета. – 2022. – 30 декабря.

3. Административное право: учебник / под общ. ред. Л.М. Рябцева, О.И. Чуприс. – Минск: РИПО, 2024. – 292 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=724505>.

4. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. –

Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.

5. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.

6. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕМА 3. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- 1. Виды субъектов административной ответственности.*
 - 2. Административная правосубъектность.*
 - 3. Особые субъекты административной ответственности.*
-

1. Виды субъектов административной ответственности.

Субъектами административной ответственности являются все лица, которые могут быть к ней привлечены за совершение административных правонарушений. К ним относятся как физические, так и юридические лица.

Первичная классификация субъектов административной ответственности разделяет их на физических и юридических лиц, как и Гражданский кодекс РФ.

Юридические лица: российские; иностранные: иностранные дипломатические представительства, пользующиеся иммунитетом от административной юрисдикции РФ в соответствии с международными договорами. Правовая регламентация в этой части в кодексе в настоящее время отсутствует.

В случае подведомственности рассмотрения дела судом: коммерческие – арбитражные суды; некоммерческие – суды общей юрисдикции.

При назначении и исполнении наказания имеют льготы: социально ориентированные некоммерческие организации; субъекты малого и среднего предпринимательства.

Физические лица с 16 лет: граждане – общие процессуальные основания; 2. должностные лица – общие процессуальные основания; 3. спецсубъекты – специальные процессуальные основания.

Среди граждан в системе наказаний выделяют: граждане России, в том числе с двойным или множеством гражданств; иностранные граждане и лица без гражданства; собственники (владельцы) транспортных средств; собственники (владельцы) земельных участков и объектов недвижимости; родители и законные представители несовершеннолетних.

Среди должностных лиц выделяются: должностное лицо органа публичной власти; должностное лицо, осуществляющее в деятельности юридического лица организационно-распорядительные функции в отношении лиц, находящихся в трудовой (служебной) зависимости от него; должностное лицо, выполняющее в деятельности юридического лица административно-хозяйственные функции; физическое лицо, имеющее государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя; члены советов директоров (наблюдательных советов); члены коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций); арбитражные управляющие; члены счетных и ревизионных комиссий; члены

ликвидационных комиссий юридических лиц; руководители организаций, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов других организаций; физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц; руководители организаций, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц.

Специальные субъекты: Президент РФ; иностранные граждане, имеющие иммунитет от административной юрисдикции Российской Федерации в рамках международных отношений; сенаторы РФ; депутаты Государственной Думы РФ; члены Центральной избирательной комиссии РФ с правом решающего голоса; военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы; лица, имеющие специальные звания Следственного комитета РФ; органов внутренних дел РФ; войск национальной гвардии РФ; органов и учреждений уголовно-исполнительной системы РФ; органов принудительного исполнения РФ; Государственной противопожарной службы РФ; таможенных органов РФ и др.

2. Административная правосубъектность.

Административно-правовое положение субъектов административной ответственности определяется прежде всего объемом и характером их административной правосубъектности.

Административная правосубъектность – это способность субъекта административного права (например, гражданина) быть участником административных правоотношений. Она включает *административную правоспособность* – возможность иметь в силу норм административного права субъективные права и нести юридические обязанности, а также *административную дееспособность* – способность своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности в сфере государственного управления.

Административная правоспособность физических лиц возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Объем и содержание правоспособности устанавливаются и изменяются при помощи норм административного права. Она может быть полной или ограниченной. Ограничение правоспособности заключается в том, что вследствие применения норм административного права возникает возложение дополнительных обязанностей на гражданина или сужение круга прав.

Административная правоспособность физических лиц может быть реализована в сфере взаимодействия с системой исполнительной власти, системой местного самоуправления, государственными предприятиями, учреждениями и организациями.

Административная дееспособность физических лиц зависит от возраста и психического состояния лица. Например, гражданин может быть ограничен в дееспособности или признан недееспособным при наличии определённых заболеваний.

Административная дееспособность физических лиц в полном объеме возникает по достижении гражданином 18-летнего возраста. В различных сферах частичная дееспособность может возникать до достижения 18-летнего возраста. Например, субъектами административных правонарушений признаются лица, достигшие 16 лет.

У ряда субъектов правоспособность и дееспособность совпадают и возникают одновременно. Например, с момента создания государственного органа и закрепления за ним определенных полномочий он одновременно наделяется право- и дееспособностью.

3. Особые субъекты административной ответственности.

Специальным субъектом административной ответственности является лицо, которое специально указано в качестве субъекта такой ответственности в конкретной статье КоАП РФ или закона субъекта РФ об административной ответственности. Специальными субъектами являются водители, родители несовершеннолетних лиц, работодатели, таможенные брокеры и т.д.

Особыми субъектами административной ответственности являются те из них, привлечение к ответственности которых характеризуется какими-либо особенностями. Особыми субъектами административной ответственности являются, в частности, несовершеннолетние, иностранные граждане и лица без гражданства, военнослужащие и иные лица, имеющие специальные звания и т.п. Рассмотрим их более подробно.

Физические лица в возрасте от 16 до 18 лет, привлекаемые к административной ответственности, имеют статус несовершеннолетних.

Особенностями административной ответственности несовершеннолетних являются следующие:

– об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ);

– при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до 18 лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица (ч. 5 ст. 25.3 КоАП РФ);

– несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо (ч. 4 ст. 25.1 КоАП РФ);

– о времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, должен быть извещен прокурор (ч. 2 ст. 25.11 КоАП РФ);

– несовершеннолетие является обстоятельством, смягчающим ответственность при наложении наказания (п. 4 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ);

– к несовершеннолетним не может применяться административный арест (ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ);

– с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также другими нормативными актами в этой сфере (ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом в соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

К должностным лицам могут относиться не только служащие государственных и муниципальных органов, но и работники других организаций, а также индивидуальные предприниматели, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Должностные лица, выполняющие функции представителя власти, организационно-распорядительные или административно-хозяйственные полномочия в органах государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, являются субъектами административной ответственности различных групп правонарушений, составы которых содержит Особенная часть КоАП РФ.

Особенности административной ответственности военнослужащих и некоторых других в данном случае приравненных к ним лиц предопределены тем, что на них распространяется действие дисциплинарных уставов, и за многие административные правонарушения они несут не административную, а дисциплинарную ответственность.

Военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях только за правонарушения, предусмотренные ст. ст. 5.1-5.26, 5.45-5.52, 5.56, 6.3, 7.29-7.32, главой 8, ст. 11.16 (в части нарушения правил пожарной

безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов), главами 12, 15 и 16, ст. ст. 17.7, 18.1 - 18.4, 19.5, 19.7.2 и 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы)) КоАП РФ. За все остальные предусмотренные КоАП РФ правонарушения они несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495.

Особенности административной ответственности установлены также в отношении имеющих специальные звания сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов. Специальные звания присваиваются в соответствии с законодательством о государственной службе.

Судьи, прокуроры, депутаты и некоторые другие должностные лица – эта категория особых субъектов административной ответственности прямо в КоАП РФ не названа, ответственность ряда должностных лиц, замещающих значимые государственные и муниципальные должности, также отличается существенными особенностями, которые в основном связаны с предоставлением им дополнительных гарантий.

Так, например, в соответствии с Законом РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается:

– в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда – судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по представлению Генерального прокурора РФ;

– в отношении судьи иного суда – судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора РФ.

Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается в 10-дневный срок после поступления представления Генерального прокурора РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем, возбуждение против них уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор или следователь застигнут при совершении преступления), производство расследования являются исключительной компетенцией органов прокуратуры.

В соответствии с п. «а» ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» член Совета Федерации, депутат Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания РФ не могут быть привлечены к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке.

В случае начала производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, в отношении действий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы орган дознания или следователь в трехдневный срок сообщает об этом Генеральному прокурору РФ. Если производство по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, начато в отношении действий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, связанных с осуществлением ими своих полномочий, Генеральный прокурор РФ в недельный срок после получения сообщения органа дознания или следователя обязан внести в соответствующую палату Федерального Собрания РФ представление о лишении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности.

После окончания производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, дело не может быть передано в суд без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания РФ.

Особыми субъектами административной ответственности являются также иностранные граждане и лица без гражданства.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть привлечены к административной ответственности в случае совершения административных правонарушений на территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Главной особенностью привлечения к административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства является то, что к ним может быть применено административное наказание, не применяемое к гражданам России, – административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Наконец, особыми субъектами административной ответственности являются юридические лица. В соответствии с п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Особенности административной ответственности юридических лиц достаточно значительны.

Во-первых, КоАП РФ допускает привлечение к административной ответственности тех юридических лиц, которые административное правонарушение не совершали, но являются правопреемниками юридических

лиц, такие нарушения допускавших (случаи реорганизации юридических лиц). Частью 1 ст. 57 ГК РФ предусмотрены пять форм реорганизации юридического лица: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование. Все они учтены в ст. 2.10 КоАП РФ.

Во всех указанных случаях административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

Во-вторых, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В-третьих, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от ответственности виновное физическое лицо, и наоборот (ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ). Таким образом, должностные лица юридического лица, по вине которых соответствующим юридическим лицом не соблюдались правила и нормы, привлекаются к административной ответственности независимо от того, назначено ли наказание данному юридическому лицу или нет.

В-четвертых, к юридическим лицам могут применяться только определенные административные наказания, названные в ч. 2 ст. 3.2 КоАП РФ, а именно: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; административное приостановление деятельности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите субъектов административного права и административной ответственности.
2. Лица, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, как субъекты административной ответственности.
3. Административная ответственность лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в ряде государственных органов.
4. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.
5. Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.
6. Признаки должностного лица как субъекта административной ответственности.
7. Административная ответственность юридических лиц.

Задания и задачи

1. Давая характеристику административно-правовых отношений, студент сказал: «Один из субъектов наделен административно-властными полномочиями, они носят волевой характер, возникают на основе административного права, споры между сторонами разрешаются в административном порядке, за нарушение своих обязанностей виновный несет ответственность перед государством».

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

2. Соколов в день своего 16-летия совершил хищение наушники на сумму 1400 руб.

Возможно ли привлечение Соколова к административной или уголовной ответственности?

3. 17-летний Малютин за неповиновение законному требованию сотрудника полиции был привлечен к административной ответственности в виде административного ареста сроком на 3 суток постановлением судьи. Участвующий в рассмотрении дела адвокат Малютина обратил внимание суда на то, что его подзащитный несовершеннолетний, к нему не может быть применена такая мера ответственности, как административный арест. Судья мотивировал назначение такого наказания двумя обстоятельствами: особой дерзостью поведения Малютина и тем общественным резонансом, которое приобрело это дело в городе, и тем, что Малютин ранее был объявлен полностью дееспособным (эмансипирован), так как занимается предпринимательской деятельностью.

Дайте юридический анализ указанных обстоятельств.

4. Заместитель главного государственного инспектора области по охране окружающей среды Зорин привлек к административной ответственности экскаваторщика Сергеева по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ за совершение действий, вызвавших в самовольном снятии, перемещении плодородного слоя почвы и погрузке его на автотранспорт в объеме 2 куб. м. На Сергеева был наложен административный штраф в размере 5 000 рублей как на должностное лицо.

Сергеев обжаловал данное решение главному государственному инспектору области, ссылаясь на то, что не является должностным лицом.

Постановление было оставлено без изменения, а жалоба Сергеева без удовлетворения в связи с тем, что в протоколе Сергеев записан как должностное лицо, а в графе «должность» было указано «экскаваторщик», Сергеев протокол подписал, значит с данными положениями согласился.

Оцените ситуацию.

5. Должностное лицо, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.29 КоАП РФ, признало, что деяние гражданина носит характер малозначительного и назначило наказание в виде предупреждения.

Оцените ситуацию.

6. Сытник проживал в собственной квартире в г. Кропокине, не зарегистрировавшись, за что был привлечен к административной ответственности. Сытник обжаловал наложение административного наказания, пояснив, что согласно закону РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан (ч. 2 ст. 3).

Обоснованы ли доводы Сытника? Если нет, квалифицируйте его действия.

Индивидуальное задание:

В юридической литературе существуют различные точки зрения относительно того, в качестве какого субъекта ответственности должны выступать лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Приведите аргументы в пользу того, что индивидуальный предприниматель должен нести административную ответственность:

- 1) как обычное физическое лицо
- 2) как должностное лицо
- 3) как юридическое лицо
- 4) как самостоятельный субъект.

Рекомендуемая литература:

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 21.11.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №26. – Ст.3177.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.05.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №40. – Ст.3822.

3. О статусе военнослужащих: федер. закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №22. – Ст.2331.

4. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.03.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – №13. – Ст.1475.

5. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.02.1992 № 2202-1 (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.03.2024) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – №8. – Ст.366.

7. О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер.

закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 31.07.2023, с изм. от 27.11.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №2. – Ст. 74.

8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №30. – Ст.3032.

9. О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 27.11.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №26. – Ст.3177.

10. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

11. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.

12. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.

ТЕМА 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

- 1. Понятие административных наказаний, цель их назначения.*
 - 2. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания.*
 - 3. Общие правила наложения административных наказаний.*
-

1. Понятие административных наказаний, цель их назначения.

Административное наказание – это мера ответственности, применяемая за совершение административного правонарушения. КоАП РФ ввел новый термин «административные наказания» взамен ранее существовавшего «административные взыскания».

Именно через применение административных наказаний дается публично-правовая отрицательная оценка государством совершенного административного правонарушения. Эти меры могут быть установлены только законом – актом высшей юридической силы, принимаемым законодательным (представительным) органом государственной власти.

Устанавливая ответственность за конкретное административное правонарушение, законодатель обязан исходить из определенных КоАП РФ целей административного наказания. В свою очередь судья, орган, должностное лицо, полномочные рассматривать дела об административных правонарушениях и обращать к исполнению наложенные наказания, при назначении и исполнении административных наказаний должны руководствоваться установками КоАП РФ о природе административного наказания и его целях. По своей правовой природе административными наказаниями являются лишь те меры административного принуждения, которые предусмотрены в ст. 3.2-3.14 гл. 3 разд. I КоАП РФ.

Содержанием целей административных наказаний является соблюдение установленного правопорядка и обеспечение правомерного поведения граждан и юридических лиц. С помощью административных наказаний осуществляется цель предупреждения правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание к физическому лицу не должно иметь целью унижение человеческого достоинства и причинение человеку физических страданий. Административное наказание, применяемое в отношении юридического лица, не должно иметь целью нанесение вреда его деловой репутации.

2. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания.

Перечень видов административных наказаний в КоАП РФ претерпел существенные изменения по сравнению с КоАП РСФСР 1984 г. В качестве новых видов административного наказания введены такие меры, как дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Законами субъектов Российской Федерации из всего закрепленного в КоАП РФ набора административных наказаний может быть предусмотрена возможность применения наказаний только в виде предупреждения и административного штрафа.

Судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, могут назначить только то административное наказание, которое названо в конкретной статье Особенной части КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях.

Основными являются такие административные наказания, которые не могут назначаться в дополнение к другим видам административных наказаний. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу (за исключением права управления транспортным средством), административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

Остальные административные наказания могут применяться и как основные, и как дополнительные наказания, усиливая потенциал воздействия основного наказания. А лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида может в определенных, перечисленных в КоАП РФ случаях, применяться только как дополнительное административное наказание за совершение некоторых (например, управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения или передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения и некоторые другие).

За конкретное административное правонарушение может быть назначено либо основное, либо основное плюс одно из дополнительных административных наказаний. Основные наказания несочетаемы друг с другом.

Рассмотрим виды административных наказаний.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица, выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам

животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей (для некоторых правонарушений, установленных КоАП РФ этот размер увеличен до пятисот тысяч рублей); для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей (в случаях, установленных КоАП РФ этот размер увеличивается до одного миллиона рублей); для юридических лиц – одного миллиона рублей (в случаях, установленных КоАП РФ этот размер увеличивается до шестидесяти миллионов рублей), или может выражаться в величине, кратной стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения; сумме неуплаченных и подлежащих уплате налогов, сборов или таможенных пошлин, сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги) либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за год и др.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей, назначается судьей. Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Лишение специального права. Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, а также за установленное КоАП РФ уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом. Лишение специального права назначается судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью (за исключением некоторых правонарушений в области дорожного движения, установленных КоАП РФ, например, управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения и некоторых других).

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев осуществления охоты с нарушением установленных сроков охоты.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества. Он устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах до 30 суток. Срок административного задержания включается в срок административного ареста

Административный арест назначается только судьей.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в некоторых случаях – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается только в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в области проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять деятельность в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности),

либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и др.

Административное приостановление деятельности назначается судьей. В виде исключения за административное правонарушение в части грубого нарушения требований промышленной безопасности, административное приостановление деятельности назначается должностными лицами, указанными в КоАП РФ.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до 90 суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности.

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей, устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей.

Это наказание устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

3. Общие правила наложения административных наказаний.

КоАП РФ установлены определенные обязательные правила наложения административных наказаний.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Перечень обстоятельств смягчающих административную ответственность предусмотрен в ст. 4.2. КоАП РФ, данный перечень не является исчерпывающим и судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ.

Перечень обстоятельств смягчающих административную ответственность предусмотрен в ст. 4.3. КоАП РФ, данный перечень является исчерпывающим, но судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут не признать данное обстоятельство отягчающим в зависимости от характера административного правонарушения.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания необходимо учитывать, что оно не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. В то же время, никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

А при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы нескольких административных правонарушений, и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции более строгого административного наказания.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Вместе с тем, КоАП РФ предусматривает большое число составов административных правонарушений, срок давности по которым составляет один, два, три года или даже шесть лет (см. ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ).

Если административное правонарушение является длящимся, то сроки давности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Сроки, предусмотренные КоАП РФ, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами.

Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока.

Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток.

Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца.

Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года.

Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие административного наказания и его место в системе мер административного принуждения.
2. Основные и дополнительные административные наказания.
3. Общие правила назначения административного наказания.
4. Назначение административного наказания за совершение нескольких административных правонарушений.
5. Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением.
6. Эффективность административных наказаний.
7. Общие правила наложения административных наказаний.

Задания и задачи:

1. Распределите по степени тяжести и раскройте содержание административных наказаний, предусмотренных КоАП РФ.

2. Участковый уполномоченный полиции 18 января составил протокол об административном правонарушении в отношении 21-летнего гражданина Мостова, который проживал по месту жительства по недействительному паспорту. 20 января заместитель начальника РОВД вынес постановление о наложении на Мостова административного штрафа по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ.

В ходе проверки, проведенной 14 мая, выяснилось, что Мостов так и не заменил недействительный паспорт, в связи с чем он вновь был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ.

Мостов обратился в суд с жалобой, полагая, что повторное привлечение его к ответственности незаконно, т. к. нового административного правонарушения он не совершал, а в соответствии с ч. 5 ст. 4.1 КоАП РФ «никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение».

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

3. К административной ответственности за распитие спиртных напитков на детской площадке по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ был привлечен к административной ответственности Ваньков П.И. с применением к нему административного наказания в виде административного ареста сроком на 15 суток. Судья мотивировал данную меру тем, что Ваньков П.И. уже не первый раз совершает это административное правонарушение.

Правомерно ли назначено административное наказание Ванькову П.И.?

4. Судья Майкопского районного суда вынес постановление о привлечении Ивановой к административной ответственности в виде административного ареста сроком на 10 суток. Иванова обжаловала данное решение суда, ссылаясь на то, что она воспитывает одна двух несовершеннолетних детей 14 и 16 лет, о чем свидетельствуют соответствующие документы.

Обоснованы ли доводы Ивановой?

5. Гражданин Глебов 18 августа совершила мелкое хищение чужого имущества.

Определите дату окончания срока давности привлечения Глебова к административной ответственности.

6. За нарушение требований пожарной безопасности Слюсаренко как должностное лицо был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей. Слюсаренко, обжалуя постановление о назначении административного наказания, сослался на то, что не имеет возможности уплатить штраф в таком размере в связи с тяжелым материальным положением, а также наличием на иждивении двух несовершеннолетних детей, и просил снизить размер административного штрафа хотя бы наполовину.

Предусматривает ли действующее законодательство об административных правонарушениях возможность назначения административного наказания ниже низшего предела? Подлежит ли удовлетворению жалоба Слюсаренко?

Кейс

В сентябре 2023 года в г. Краснодаре осуществлялся набор абитуриентов для учебы на юридический факультет негосударственного ВУЗа. Вместо очной формы обучения в ВУЗе активно использовалась дистанционная форма обучения. В ноябре 2023 г. ректор негосударственного ВУЗа за нарушение условий лицензии, выданной этой организации, при осуществлении набора студентов на новый учебный год был привлечен к административной ответственности.

Вынесенное постановление о назначении административного наказания ректор обжаловал в суд.

Вопросы и задания к кейсу:

Перечислите нормативные правовые акты, которые необходимы для разрешения данной ситуации. По какой статье КоАП РФ будет квалифицировано данное нарушение?

Возможно ли привлечь в данном случае к административной ответственности одновременно и юридическое лицо – ВУЗ и ректора?

Можно ли к нарушителю применить другие меры административного принуждения, а не административное наказание? Какие?

Дополнительное задание. Составьте жалобу от имени ректора на постановление о назначении административного наказания.

Рекомендуемая литература:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (часть I). – Ст.1.

2. Административное право: учебник / под общ. ред. Л.М. Рябцева, О.И. Чуприс. – Минск: РИПО, 2024. – 292 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=724505>.

3. Административное право: учебное пособие / под ред. А.П. Шергина, О.В. Зиборова, В.И. Кайнова. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – 473 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685302>.

4. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.

5. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.

6. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕМА 5. СУДЫ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, РАССМАТРИВАЮЩИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- 1. Административно-правовая характеристика системы субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.*
 - 2. Правила определения подведомственности (подсудности) дел об административных правонарушениях. Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях.*
-

1. Административно-правовая характеристика системы субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Разнообразие и распространенность административных правонарушений обусловили множественность таких органов, не однородных по своему характеру и организационно не подчиненных между собой. Одни органы специально созданы для разрешения дел об административных правонарушениях, другие – выполняют юрисдикционные полномочия наряду с осуществлением своих основных функций. Поэтому в настоящее время можно говорить скорее не о системе органов административной юрисдикции, наделенных полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, а об их определенной совокупности, представленной в виде законодательно установленных перечней.

В соответствии со ст. 22.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, могут быть рассмотрены:

- 1) судьями (мировыми судьями);
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
- 4) Банком России в соответствии с задачами и функциями, возложенными на него федеральными законами;
- 5) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае передачи им полномочий Федерации на осуществление государственного контроля и надзора, указанными в главе 23 КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

- 1) мировыми судьями;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Федерации;

4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Федерации.

2. Правила определения подведомственности (подсудности) дел об административных правонарушениях. Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях.

КоАП РФ в главах 22 и 23 определил не только перечень органов, полномочных рассматривать дела об административных правонарушениях, но и категории самих дел, подведомственных каждому органу, включенному в этот перечень. Четкое распределение полномочий между субъектами административной юрисдикции имеет важное значение для обеспечения всестороннего и объективного выяснения всех обстоятельств дела и разрешения его в точном соответствии с законом.

Первыми в перечне органов в главе 23 КоАП РФ названы судьи (мировые судьи), полномочия которых в разрешении дел об административных правонарушениях в последние годы существенно расширились.

Это расширение шло по нескольким направлениям.

Во-первых, значительно увеличился перечень категорий дел, которые в соответствии с КоАП РФ могут рассматриваться по первой инстанции только судьями. Сейчас такой перечень составляют дела свыше 180 категорий.

Прерогативой суда являются сложные дела о наиболее серьезных правонарушениях, где особенно необходимы компетентность и профессионализм в вопросах права, гарантии от возможного проявления ведомственности при вынесении решения.

Во-вторых, восемь из десяти предусмотренных статьей 3.2 КоАП РФ административных наказаний могут быть назначены только судьей. К числу таких административных наказаний отнесены те, применение которых создает весьма серьезные правовые последствия для гражданина. Так, например, административный арест – это кратковременное лишение гражданина свободы, его изоляция на определенный срок от общества. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – это лишение гражданина его имущества, что может быть осуществлено, в соответствии с Конституцией РФ, только по решению суда. Лишение специального права и дисквалификация часто могут выступать лишением человека на длительное время работы по специальности и, следовательно, источника его существования. Применение административных наказаний такого характера должно быть обеспечено максимумом гарантий, который в большей степени может обеспечить судебный порядок разбирательства.

В-третьих, расширена так называемая альтернативная судебная подведомственность. В КоАП РФ содержится более 60 составов административных правонарушений, которые рассматриваются в судебном

порядке, если орган (должностное лицо), к которому первоначально поступило дело, сочтет необходимым передать его на рассмотрение судье. Такая передача может быть обусловлена личностью нарушителя или характером самого правонарушения, за совершение которого, по мнению субъекта административной юрисдикции, рассматривающего дело, недостаточно применения наказания, которое он может назначить, а нужно использовать предусмотренное санкцией конкретной статьи «Особенной части» КоАП РФ более суровое наказание, назначение которого является прерогативой судьи.

Особенность предметной подведомственности таких дел состоит в том, что судья, установив состав административного правонарушения, вправе не согласиться с мнением передающего органа и применить любое административное наказание в пределах санкции соответствующей статьи. Следует подчеркнуть, что если речь идет о назначении одного из дополнительных наказаний, являющихся исключительной прерогативой суда, то он должен рассматривать дело в полном объеме, решив вопрос о применении как основного, так и дополнительного наказания (п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5).

В-четвертых, судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, которые были подведомственны органам исполнительной власти, перечисленным в главе 23 КоАП РФ, в случае упразднения этих органов до внесения соответствующих изменений и дополнений в КоАП РФ.

В-пятых, только судья наделен правом при рассмотрении дела об административных правонарушениях одновременно решать вопрос о возмещении причиненного административным правонарушением имущественного ущерба. Причем полномочия судьи не ограничены какими-либо суммами ущерба. Единственное условие, закрепленное КоАП РФ, - это возможность вынесения судьей решения о возмещении ущерба при отсутствии спора сторон по этому поводу (ст. 4.7).

В соответствии со ст. 23.1 КоАП дела об административных правонарушениях, подведомственных суду по первой инстанции, могут рассматриваться судьями районных судов, гарнизонных военных судов, арбитражных судов и мировыми судьями. В такой ситуации требуется особая четкость в определении подсудности дел для разных видов судей. Соблюдение установленных в законе правил подсудности, являясь одним из аспектов обеспечения принципа законности, служит гарантией защиты от произвольной передачи дела об административных правонарушениях от одного субъекта юрисдикции к другому по усмотрению самих правоприменительных органов.

Общее правило решения вопроса о подсудности дел об административных правонарушениях таково: дела, указанные в ст. 23.1 КоАП РФ, рассматриваются мировыми судьями, если специальными частями этой же статьи Кодекса не установлено иное. Эти специальные нормы определяются исходя из следующих обстоятельств: 1) особенностей субъекта правонарушения; 2) наличия или отсутствия административного расследования как особой формы возбуждения

дела об административном правонарушении; 3) вида применяемого административного наказания. Таким образом, подсудность дела мировым судьям определяется путем исключения из их подсудности категорий дел, отнесенных к рассмотрению судей районных судов, гарнизонных военных судов или арбитражных судов.

К числу органов, обладающих правом на рассмотрение дел об административных правонарушениях, относятся комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Общие задачи и функции этих комиссий определяются Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с последующими изменениями) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются в соответствии с КоАП РФ (ст. 23.2) основным органом, рассматривающим все дела об административных правонарушениях, совершенных лицами в возрасте от 16 до 18 лет. Исключения из этого правила составляют дела об административных правонарушениях несовершеннолетних в области дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ), а также дела о правонарушениях, выразившихся в безбилетном проезде на транспорте (ст. 11.18), которые рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав только в том случае, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком правонарушении, передаст его на рассмотрение указанной комиссии.

К компетенции комиссий по делам несовершеннолетних отнесено также рассмотрение дел в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению детей (ст. 5.35), за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ (ч. 2 ст. 6.10), за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака (ст. 6.23), за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо употребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 20.22).

Согласно ст. 2.3 КоАП РФ с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Кроме судей и комиссий по делам несовершеннолетних полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях обладают еще более семидесяти видов органов исполнительной власти. Как уже отмечалось, в основном это органы, осуществляющие контрольно-надзорные функции. Каждому из этих видов органов в главе 23 КоАП РФ посвящена специальная

статья, где определяется предметная подведомственность дел именно этому органу.

Для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в самих субъектах могут быть созданы административные комиссии и иные коллегиальные органы. Подведомственность дел административным комиссиям, пределы их полномочий и порядок образования субъекты Российской Федерации определяют самостоятельно. На федеральном уровне создание административных комиссий Кодексом РФ об административных правонарушениях не предусмотрено, а сами административные комиссии исключены из перечня органов, рассматривающих дела по нормам Особенной части КоАП РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Административно-правовая характеристика системы субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.
2. Правила определения подведомственности (подсудности) дел об административных правонарушениях.
3. Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях.
4. Правовое положение основных субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Рекомендуемая литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (часть I). – Ст.1.
2. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 // КосультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc.
3. Административное право: учебник / под общ. ред. Л.М. Рябцева, О.И. Чуприс. – Минск: РИПО, 2024. – 292 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=724505>.
4. Административное право: учебное пособие / под ред. А.П. Шергина, О.В. Зиборова, В.И. Кайнова. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – 473 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685302>.
5. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.

6. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.

7. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕМА 6. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- 1. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.*
 - 2. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.*
 - 3. Общая характеристика стадий производства об административном правонарушении.*
 - 4. Субъекты производства по делам об административных правонарушениях.*
-

1. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.

Существует особый порядок привлечения к административной ответственности, который регламентирован соответствующими нормами КоАП РФ. Он отличается сравнительной простотой, что создает условия для его оперативности и экономичности, но в то же время содержит необходимые гарантии законности, осуществления права на защиту.

Производство по делам об административных правонарушениях – это деятельность уполномоченных субъектов по привлечению граждан и юридических лиц к административной ответственности, осуществленная в административно-процессуальной форме.

Данное производство наиболее полно урегулировано нормами административного процессуального права. Порядок привлечения граждан и юридических лиц к административной ответственности устанавливается КоАП РФ (гл. 22-32 КоАП РФ). Некоторые вопросы производства могут регламентироваться другими нормативными правовыми актами: ФЗ «О мировых судьях в РФ» от 17.12.1998 № 188-ФЗ; законы субъектов Федерации об административных комиссиях (например, Закон Республики Адыгея от 23 апреля 2003 г. № 127 «Об административных комиссиях в Республике Адыгея»), законы об административных правонарушениях субъектов РФ (например, закон Республики Адыгея от 19 апреля 2004 года № 215 «Об административных правонарушениях») и др.

Задачи производства (ст. 24.1 КоАП РФ):

1) юрисдикционная (всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела; разрешение дела в точном соответствии с законом; обеспечение исполнения вынесенного постановления по делу);

2) профилактическая (выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений).

Обстоятельства, исключающие производство по делу названы в ст. 24.5 КоАП РФ:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости (ст. 2.7 КоАП РФ);
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающего административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- 8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу;
- 8.1) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);
- 9) иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

При наступлении хотя бы одного из этих обстоятельств производство по делу не может быть начато, а уже начатое производство подлежит прекращению.

2. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.

Принципы производства по делам об административных правонарушениях – это положения, которые определяют порядок рассмотрения дел об

административных правонарушениях. Они направлены на обеспечение законности, объективности и справедливости рассмотрения дел.

К принципам производства по делам об административных правонарушениях относятся:

Законность – неукоснительное исполнение требований закона всеми участниками административно-процессуальной деятельности. Например, лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто наказанию иначе как на конкретных основаниях и в чётком порядке, установленном законом.

Объективность – всестороннее и полное исследование всех обстоятельств дела. Обязывает судью, орган или должностное лицо, в производстве которых находится дело, исключать односторонний подход к выбору решения.

Равенство перед законом – лица, привлекаемые к административной ответственности, не могут пользоваться преимуществами в силу своих особенностей (пола, места жительства или нахождения, должностного положения, организационно-правовой формы и пр.).

Гласность – дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны.

Презумпция невиновности – лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном порядке и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Язык производства – производство по административным делам может вестись не только на русском языке, но и на языке республики в составе России, орган административной юрисдикции которой рассматривает дело (ст. 24.2 КоАП РФ).

Свобода оценки доказательств – недопустима произвольная оценка доказательств, оценка относимости, допустимости, достоверности каждого отдельного доказательства и достаточности их совокупности для принятия процессуального решения осуществляется субъектами административной юрисдикции независимо и самостоятельно на основе всестороннего, полного и объективного исследования всех обстоятельств дела.

Обязательность рассмотрения ходатайств – требование обязательного и незамедлительного разрешения субъектами административной юрисдикции всех ходатайств, представленных участниками производства, с вынесением по результатам их рассмотрения процессуального акта.

3. Общая характеристика стадий производства об административном правонарушении.

Производство по делам об административных правонарушениях включает в себя несколько стадий. *Стадия производства по делам об административных правонарушениях* – это совокупность процессуальных действий, имеющих сравнительно самостоятельный характер и призванных решать свойственные только ей задачи. Одна стадия отличается от другой кругом участников производства, совершением разного вида действий, оформлением специальных процессуальных документов, подводящих итог деятельности на данном этапе.

В то же время, несмотря на самостоятельность каждой стадии, они подчинены решению общей задачи административного процесса. Стадии производства тесно связаны между собой: каждая последующая начинается только после завершения предыдущей; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее.

Производство по делам об административных правонарушениях состоит из *четырех стадий*.

1. *Стадия возбуждения дела об административном правонарушении* (гл. 28 КоАП РФ):

- а) возбуждение дела об административном правонарушении;
- б) установление фактических обстоятельств дела, проведение административного расследования (в необходимых случаях);
- в) процессуальное оформление результатов расследования;
- г) направление материалов дела для рассмотрения по подведомственности.

2. *Рассмотрение дела об административном правонарушении* (гл. 29 КоАП РФ):

- а) подготовка дела к рассмотрению и слушанию;
- б) анализ обстоятельств дела, собранных материалов по делу;
- в) принятие решения по делу;
- г) доведение решения до сведения заинтересованных лиц.

3. *Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении* (гл. 30 КоАП РФ):

- а) обжалование, опротестование постановления по делу;
- б) рассмотрение жалобы;
- в) принятие решения по жалобе;
- г) реализация решения.

4. *Исполнение постановления по делу об административном правонарушении* (гл. 31, 32 КоАП РФ):

- а) обращение постановления к исполнению;
- б) непосредственное исполнение постановления по делу.

Производство складывается из действий определенных органов и лиц. Назначение и роль, содержание и объем полномочий, формы и методы участия органов (должностных лиц), граждан и организаций в деле различны.

4. Субъекты производства по делам об административных правонарушениях.

В производстве по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации участвуют различные субъекты, включая органы, участников процесса и прокурора. Их статус и полномочия закреплены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Виды участников производства:

1) компетентные органы и должностные лица, наделенные правом принимать властные акты, составлять правовые документы, определяющие движение и судьбу административного дела (судьи, должностные лица ОВД, таможенных органов и т. д. – гл. 23 КоАП РФ);

2) субъекты, имеющие личный интерес в деле, – не обладают властными полномочиями, но заинтересованы в исходе административного дела (лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; потерпевший; законные представители физического и юридического лица; защитник и представитель, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей – ст. 25.1-25.5.1 КоАП РФ);

3) субъекты, содействующие производству по делу об административном правонарушении, – помогают в осуществлении производства по делу (свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик – ст. 25.6-25.10 КоАП РФ).

Особое место в деле занимает прокурор (ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ). Он в пределах своих полномочий вправе возбуждать производство по делу об административном правонарушении; участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, совершать иные предусмотренные федеральным законом действия. Прокурор не является субъектом рассмотрения дела об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и отличительные особенности производства по делам об административных правонарушениях.
2. Признаки, стадии и виды административных производств с учетом существующих в современной юридической науке подходов.
3. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
4. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
5. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.
6. Охарактеризуйте правовой статус административных комиссий в Республике Адыгея.

7. Какие существуют виды подведомственности дел об административных правонарушениях, в чем их суть?

Темы рефератов

1. Система процессуальных принципов производства по делам об административных правонарушениях.
2. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в контексте реализации принципа равенства при привлечении к административной ответственности.
3. Взаимосвязь производства по делам об административных правонарушениях с иными производствами.
4. Особенности реализации права на защиту в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

Задания и задачи

1. Студент первого курса университета 17-летний Старцев, проживающий во Фрунзенском районе, был задержан в Ленинском районе в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Сотрудник полиции составил протокол и направил его в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту совершения правонарушения. Комиссия по делам несовершеннолетних Ленинского района в соответствии со ст. 29.5 КоАП РФ передала материалы дела в комиссию по делам несовершеннолетних по месту жительства Старцева. Члены комиссии Фрунзенского района посчитали, что для студента целесообразнее рассмотреть этот вопрос по месту учебы, и направили дело об административном правонарушении в комиссию по делам несовершеннолетних Кировского района, по месту нахождения университета.

Дайте юридический анализ дела.

2. Попов был вызван в районный суд в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении. Судья Зиновьев, удостоверив личность свидетеля, предупредил его об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, попросив расписаться в протоколе судебного заседания. Присутствующий в судебном заседании помощник прокурора выступил с заявлением о неправомерности действий судьи.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

3. Прокурор возбудил дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.52 КоАП РФ. Материалы дела были направлены в суд. Суд рассмотрел дело и вынес постановление о назначении административного наказания. Прокурор опротестовал данное решение.

Имеет ли прокурор право опротестовать постановление по делу об административном правонарушении? Какие нарушения выявил прокурор? Разрешите ситуацию.

Рекомендуемая литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (часть I). – Ст.1.
2. О мировых судьях в РФ: федер. закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – №51. – Ст.6270.
3. Об административных комиссиях в Республике Адыгея: закон Республики Адыгея от 23.04.2003. № 127 // Гарант: сайт. – URL: garant.ru
4. Об административных правонарушениях: закон Республики Адыгея от 19.04.2004. № 215 (ред. от 10.10.2023) // Собрание законодательства Республики Адыгея. – 2004. – №4.
5. Административное право: учебное пособие / под ред. А.П. Шергина, О.В. Зиборова, В.И. Кайнова. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – 473 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685302>.
6. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.
7. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.
8. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕМА 7. СТАДИИ ОСНОВНОГО ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- 1. Возбуждение дела об административных правонарушениях: поводы и основания.*
 - 2. Рассмотрение дела об административном правонарушении.*
 - 3. Пересмотр постановления и иного решения по делу об административном правонарушении.*
 - 4. Исполнение постановления о назначении административного наказания.*
-

1. Возбуждение дела об административных правонарушениях: поводы и основания.

Возбуждение дела об административном правонарушении – самая первая стадия производства по делам об административных правонарушениях. На этом этапе происходит установление факта совершения административного правонарушения, установление правонарушителя, фиксация обстоятельств, имеющих значение для дела. Данная стадия относится к обязательным, так как обязательно наличествует в процедуре привлечения к административной ответственности.

Для инициирования возбуждения дела об административном правонарушении должны иметься определенные поводы и основания. Поводы к возбуждению дела об административном правонарушении закреплены в ст. 28.1 КоАП РФ. В ч. 1 этой статьи установлено, что поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27, ст. ст. 14.12, 14.13 КоАП РФ);

4) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими

средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

5) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Помимо поводов для возбуждения дела об административном правонарушении необходимо наличие основания возбуждения. Таким основанием, исходя из ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ, является наличие достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

1) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

2) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ;

3) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

4) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;

5) оформления предупреждения или с момента наложения административного штрафа на месте совершения административного правонарушения в случае, если в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ протокол об административном правонарушении не составляется;

6) вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, являющихся поводами и основаниями возбуждения дела об административном правонарушении, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

При обнаружении факта совершения административного правонарушения уполномоченное должностное лицо прежде всего обязано составить протокол об административном правонарушении - процессуальный документ, в котором фиксируется сам факт совершения правонарушения, его обстоятельства, сведения о правонарушителе (если он установлен) и т.п.

Правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, наделены должностные лица тех же органов, которые наделены правом рассматривать дела об административных

правонарушениях, а также должностными лицами органов, указанных в ч. ч. 2 и 3 ст. 28.3 КоАП РФ.

По общему правилу протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Помимо протокола об административном правонарушении, в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.24 или ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ, составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения подписывается составившим его должностным лицом, а также лицами, участвовавшими в производстве осмотра. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными средствами в момент совершения административного правонарушения.

2. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

Рассмотрение дела об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 22.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции:

- судьями (мировыми судьями);
- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ;
- Банком России в соответствии с задачами и функциями, возложенными на него федеральными законами;
- органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный надзор либо переданные им полномочия в области федерального государственного надзора;

– государственными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора, государственного портового контроля, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами: мировыми судьями; комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов РФ; административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов РФ; государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости выносятся определения:

- 1) о назначении времени и места рассмотрения дела;
- 2) о вызове лиц, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;
- 3) об отложении рассмотрения дела;
- 4) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;
- 5) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, состава коллегиального органа, должностного лица.

При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

При рассмотрении дела об административном правонарушении:

– объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

– устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;

– проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

– выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;

– разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;

– рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;

– выносится определение об отложении рассмотрения дела в случае:

а) поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы;

– выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела;

– выносится определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

В случае необходимости осуществляются другие процессуальные действия.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического

лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылаются указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

3. Пересмотр постановления и иного решения по делу об административном правонарушении.

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях является факультативной стадией производства по делу.

Пересмотр возможен как в отношении не вступивших в законную силу постановлений по делу, так и в отношении вступивших в законную силу постановлений по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов (надзорное производство)

Правом на обжалование постановления по делу об административном правонарушении обладают: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший, законные представители физического или юридического лица, защитник и представитель, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении.

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором.

Порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении зависит от того, каким органом оно было вынесено:

- вынесенное судьей – в вышестоящий суд;
- вынесенное коллегиальным органом – в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, – в районный суд по месту рассмотрения дела,
- постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством (ст. 30.1 КоАП РФ).

В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста либо административного выдворения подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В случае, если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, которым обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение трех суток.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении составляет десять суток со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска срока по уважительной причине по ходатайству лица, он может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений (ст. 30.7 КоАП РФ):

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП

РФ, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть обжалованы: лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законным представителем физического или юридического лица, защитником и представителем, Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. должностным лицом, вынесшим постановление.

Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть опротестованы прокурором. Право принесения протеста принадлежит прокурорам субъектов РФ и их заместителям, Генеральному прокурору РФ и его заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, - прокурорам военных округов, флотов и приравненным к ним прокурорам, Главному военному прокурору и их заместителям.

По результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносятся одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста без изменения, а жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов без удовлетворения;

2) об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения КоАП РФ и (или) закона субъекта РФ об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение;

3) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения

процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;

4) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, вступает в законную силу со дня его принятия.

4. Исполнение постановления о назначении административного наказания.

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении является заключительной и обязательной стадией производства по делам об административных правонарушениях. Данная стадия урегулирована не только нормами КоАП РФ, но и иных нормативных правовых актов.

Исполнению подлежит постановление по делу об административном правонарушении, вступившее в законную силу.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении включает в себя следующие этапы:

1) обращение постановления о назначении административного наказания к исполнению. Представляет собой передачу вступившего в законную силу постановления субъекту, который уполномочен приводить его в исполнение. Совершение указанных действий возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу;

2) приведение в исполнение постановления о назначении административного наказания. Состоит в совершении действий, направленных на

реализацию конкретного административного наказания в отношении лица, привлеченного к административной ответственности;

3) окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания. Состоит в возвращении его субъекту, вынесшему постановление, с отметкой об исполненном административном наказании.

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении может быть отсрочено, рассрочено, приостановлено или прекращено.

В случае приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности приостанавливается до истечения срока приостановления (ч.3 ст. 31.9 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 31.7 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания может быть прекращено судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление о назначении административного наказания, в случае:

- издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

- признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

- смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;

- внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

- внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из единого государственного реестра юридических лиц;

- истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания;

- отмены постановления;

- вынесения постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Решение по вопросу о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится в виде постановления (ч.4 ст. 31.8 КоАП РФ).

Вопросы для самоконтроля

1. Что является поводом и основанием для возбуждения дела об административном правонарушении?

2. Что такое протокол об административном правонарушении?
3. Назовите решения, которые принимаются на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
4. Каков порядок пересмотра постановления по делу об административном правонарушении?
5. Назовите процессуальные сроки возбуждения дела об административном правонарушении, рассмотрения дела об административном правонарушении, подачи и расследования жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, давности исполнения постановления о назначении административного наказания.
6. Укажите, когда постановление о назначении административного наказания выступает в законную силу. Каков порядок пересмотра постановления о назначении административного наказания, вступившего в законную силу?
7. Назовите основания для приостановления, отсрочки, рассрочки, прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания.

Задания и задачи

1. Соотнесите между собой административное расследование и проверку по делу об административном правонарушении.

2. Разграничьте предметы правового регулирования Кодекса административного судопроизводства РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях.

3. Гражданин 16 марта постановлением начальника РОВД был привлечен к административной ответственности за мелкое хулиганство в виде административного штрафа. 30 марта он подал жалобу в ГУВД с требованием отменить назначенное административное наказание. 14 апреля он получил ответ, в котором указывалось, что его жалоба рассмотрена и отклонена.

21 сентября гражданин обратился в районный суд с жалобой на постановление о привлечении его к административной ответственности и решение по этой жалобе. Судья вынес определение об отказе в приеме жалобы, т. к. гражданин уже воспользовался своим правом на защиту и второй раз обращаться по тому же поводу не имеет права.

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

3. Сотрудником органа административной юрисдикции был составлен протокол об административном правонарушении. Суд при подготовке к рассмотрению дела обнаружил, что в протоколе имеются существенные недостатки и возвратил материалы для исправления недостатков.

Какие, по вашему мнению, могли быть выявлены существенные недостатки в протоколе об административном правонарушении? Когда и в каком порядке возможно возвращение судом протокола об административном правонарушении в орган или должностному лицу, которое составило протокол?

Индивидуальное задание

1. Придумайте фабулу дела и составьте:
 - а) протокол об административном правонарушении, посягающем на избирательные права граждан;
 - б) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.
2. Придумайте фабулу дела и составьте:
 - а) протокол об административном правонарушении, посягающем на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
 - б) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.
3. Придумайте фабулу дела и составьте:
 - а) протокол об административном правонарушении в области охраны собственности;
 - б) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.
4. Придумайте фабулу дела и составьте:
 - а) протокол об административном правонарушении на транспорте;
 - б) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.
5. Придумайте фабулу дела и составьте:
 - а) протокол об административном правонарушении в области дорожного движения;
 - б) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

Рекомендуемая литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (часть I). – Ст.1.
2. О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – №17. – Ст.2034.
3. Об исполнительном производстве: федер. закон от 02.10.2007 №229-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – №41. – Ст.4849.
4. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 (ред. от 23.12.2021) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2005. – №6.
5. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.
6. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.

7. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕМА 8. УЧАСТНИКИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях.
 2. Потерпевший.
 3. Законные представители физического и юридического лица.
 4. Защитник и представитель.
 5. Свидетель. Понятой.
 6. Специалист, эксперт, переводчик.
 7. Прокурор.
 8. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административных правонарушениях.
-

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях.

Для того чтобы производство по делу об административных правонарушениях достигло поставленных перед ним законодательством задач, касающихся всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, участники данного производства должны быть наделены определенным объемом прав и обязанностей, совокупность которых и образует категорию правового положения.

Физическое или юридическое лицо приобретает правовой статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях, с момента составления протокола об административном правонарушении. Это лицо вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами. Эти права являются гарантией обеспечения прав и законных интересов субъектов права, привлекаемых к административной ответственности.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, обладает правом на личное участие в рассмотрении дела об административном правонарушении либо (если это юридическое лицо) на участие законного представителя. Рассмотрение дела об административном правонарушении без участия указанного лица возможно лишь в четко установленных законом случаях (если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения).

Участие привлекаемого к административной ответственности физического лица при рассмотрении дела об административном правонарушении является обязательным при рассмотрении дел, влекущих административный арест или административное выдворение за пределы РФ. В случае неявки оно может быть подвергнуто приводу.

2. Потерпевший.

Физическое или юридическое лицо приобретает статус потерпевшего по делу об административном правонарушении с того момента, когда оно фиксируется в данном качестве в протоколе об административном правонарушении либо в постановлении прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении. С этого момента у названного лица возникают определенные процессуальные права и обязанности. Оно вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу и т.д.

Потерпевшим признается физическое или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред. Исходя из содержания ст. 151 ГК РФ, под моральным вредом следует понимать нравственные или физические страдания, причиненные действиями, посягающими на личные нематериальные права либо на принадлежащие гражданину нематериальные блага.

Потерпевший обладает правом на участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, что является важной гарантией обеспечения и защиты его прав и законных интересов. В отсутствие потерпевшего дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и, если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Законные представители физического и юридического лица.

Законными представителями физического лица выступают лица, которые в силу своих родственных или иных связей с физическим лицом в соответствии с законом могут защищать права и законные интересы несовершеннолетних лиц либо лиц, которые по своему физическому или психическому состоянию лишены возможности самостоятельно реализовывать свои права.

В ст. 25.3 КоАП РФ, определяющей правовой статус законных представителей физического лица, физическими лицами считаются лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшие.

Основанием законного представительства физических лиц выступают родственные связи либо полномочия, удостоверяемые предусмотренными

законом документами. Законными представителями являются родители, усыновители, опекуны или попечители.

Объем правового статуса законного представителя физического лица равен статусу представляемого им лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего.

В случае, если рассматривается дело об административном правонарушении, совершенном лицом до 18 лет, присутствие законного представителя указанного лица может быть признано обязательным.

Законным представителем юридического лица является физическое лицо, которое в силу своего служебного положения и существующих правовых отношений с юридическим лицом в соответствии с законом наделено правом защищать права и законные интересы юридических лиц.

Статья 25.4 КоАП РФ под юридическими лицами подразумевает либо тех лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административных правонарушениях, либо потерпевших.

Основанием законного представительства юридических лиц являются документы, удостоверяющие служебное положение законного представителя. Законными представителями являются руководители или иные лица, признанные таковыми в соответствии с законом или учредительными документами юридического лица.

Объем полномочий законных представителей юридических лиц равен объему полномочий лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего. В отсутствие законного представителя юридического лица дело может быть рассмотрено лишь тогда, когда имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайств об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Присутствие законного представителя юридического лица при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, может быть признано обязательным.

4. Защитник и представитель.

В целях эффективной защиты прав и законных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности, и потерпевших в производстве по делу могут участвовать защитники и представители.

Защитником является лицо, оказывающее юридическую помощь лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Представителем является лицо, оказывающее юридическую помощь потерпевшему.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевший выбирают своих

защитников и представителей самостоятельно и добровольно в соответствии с собственными требованиями.

Защитник и представитель могут быть допущены к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента установления лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, то есть с момента составления протокола об административном правонарушении. При административном задержании физического лица защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания.

Защитники и представители вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения по делу, постановление по делу и пользоваться иными процессуальными правами.

Защитниками и представителями могут быть адвокаты и иные лица. Адвокатом признается лицо, наделенное правом осуществлять адвокатскую деятельность. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием, полномочия иных лиц удостоверяются доверенностью. Защитниками и представителями не могут быть лица, которые ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу либо в соответствии со своим служебным положением осуществляют надзор и контроль за соблюдением правил, нарушение которых стало основанием для возбуждения дела.

5. Свидетель. Понятой.

Свидетелем является лицо, имеющее установленный законом объем прав и обязанностей, обладающие информацией, знанием о наличии или отсутствии юридических фактов, установление которых может стать основанием привлечения к административной ответственности.

Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания.

Свидетель дает показания в соответствии с законом. Показания свидетеля, полученные с нарушением требований закона, не могут использоваться как доказательства по делу об административном правонарушении. Свидетель должен быть предупрежден об ответственности за дачу заведомо ложных показаний, ему должны быть предварительно разъяснены его права и обязанности. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста 14 лет, обязательно присутствие педагога или психолога. Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснил, что нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого

ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1, ч. 2 ст. 25.2, ч. 3 ст. 25.6 КоАП, ст. 51 Конституции РФ, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.

Статья 51 Конституции РФ устанавливает, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Данное положение отражено в ч. 3 ст. 25.6 КоАП РФ, где установлен круг близких родственников (родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки). Кроме того, свидетель имеет право давать показания на родном языке или на языке, которым владеет, пользоваться бесплатной помощью переводчика, делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

Понятым является лицо, приглашаемое на добровольной основе, которое призвано подтвердить подлинность и законность процедуры фиксирования факта совершения правонарушения, не заинтересованное в исходе дела. Правовой формой фиксирования такого рода юридических фактов являются протокол об административных правонарушениях, протокол об административном задержании, протокол о личном досмотре и т.д.

Понятые подписывают протокол совершенного при них процессуального действия. Понятой вправе делать замечания, которые подлежат занесению в протокол, по поводу совершаемых процессуальных действий.

6. Специалист, эксперт, переводчик.

Специалистом является такой участник производства по делам об административных правонарушениях, который не заинтересован в исходе дела и обладает познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

Участие в производстве по делу об административном правонарушении является обязанностью специалиста. За отказ или уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных КоАП РФ, специалист несет административную ответственность.

Специалист под расписку предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных пояснений. Если специалисты не были об этом предупреждены, это является нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, обнаруженных, закрепленных и изъятых с участием специалиста.

Экспертом является такой участник производства по делам об административных правонарушениях, который обладает специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, необходимыми для того, чтобы дать заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения.

В случае необходимости судья на основании ст. 26.4 КоАП РФ выносит определение о назначении экспертизы. Такое определение может быть вынесено как по инициативе судьи, так и на основании ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника. Участие в производстве по делу об административном правонарушении является обязанностью эксперта, отказ или уклонение от исполнения обязанностей влечет за собой административную ответственность.

В определении о назначении экспертизы эксперту должны быть разъяснены его права и обязанности, он также должен быть предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения. Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснил, что при решении вопроса о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении с учетом объема и содержания прав, предоставленных потерпевшему и лицу, в отношении которого ведется производство по делу, необходимо выяснить у названных участников производства по делу их мнение о кандидатуре эксперта, экспертного учреждения и о вопросах, которые должны быть разрешены экспертом.

Поскольку ст. 25.9 КоАП РФ эксперту не предоставлено право истребовать доказательства для производства экспертизы и выяснять у участников производства какие-либо обстоятельства, все необходимые для производства экспертизы данные должны быть установлены и собраны судьей, назначившим экспертизу, и предоставлены эксперту.

Экспертом может быть любое не заинтересованное в исходе дела лицо.

Переводчиком является такой участник производства по делам об административных правонарушениях, который владеет языками или навыками сурдоперевода в объеме, который необходим для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении, не заинтересованный в исходе дела.

Переводчик назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, либо по их инициативе, либо по инициативе любого участника производства.

Отказ от привлечения переводчика может быть признан нарушением закона и повлечь отмену постановления, вынесенного по делу.

Участие в качестве переводчика является обязанностью привлеченного лица. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей переводчика он несет административную ответственность. Переводчику возмещаются расходы, связанные с его участием в производстве по делу об административном правонарушении.

7. Прокурор

Полномочия прокурора участвовать в производстве по делам об административных правонарушениях обусловлены правовым статусом органов прокуратуры.

Статья 28.4 КоАП РФ содержит перечень дел, которые возбуждаются прокурором.

О возбуждении дела прокурор выносит постановление, отвечающее требованиям, которые предъявляются к протоколу об административных правонарушениях.

Поскольку органы и должностные лица, составившие протокол об административных правонарушениях, не являются участниками производства по делам об административных правонарушениях, они не вправе обжаловать вынесенные по делу постановления. В этих условиях возрастает значение прокурора как субъекта, обладающего правом приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле.

Поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 30.11 КоАП РФ право принесения протеста на вступившие в законную силу постановление судьи по делу об административном правонарушении и решение по результатам рассмотрения жалобы или протеста на такое постановление принадлежит Генеральному прокурору РФ и его заместителям, прокурорам субъектов РФ и их заместителям, указанные лица вправе истребовать дела об административных правонарушениях для проверки после вступления постановления или решения в законную силу (п. 33 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

8. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административных правонарушениях.

При наличии некоторых определенных законом обстоятельств ряд участников производства могут быть не допущены до него.

Защитник и представитель не могут участвовать в производстве по делу об административных правонарушениях, если они находятся в служебных отношениях с органами государственной власти, функциями которых является контроль и надзор за соблюдением правил, нарушение которых является основанием для возбуждения данного дела. Данные функции должны быть закреплены в положении об этих органах, либо в законодательных актах, устанавливающих их статус.

Часть 2 ст. 25.12 КоАП РФ содержит абсолютно определенные и относительно определенные основания недопуска к участию в производстве по делу об административном правонарушении специалиста, эксперта, переводчика. Абсолютно определенными основаниями являются родственные связи с другими участниками производства по делам об административных правонарушениях и лицами, в производстве которых находится данное дело, а также выступление

ранее в производстве по данному делу в качестве иных участников. Перечень данных оснований исчерпывающий и не может подлежать расширительному толкованию.

Относительно определенным основанием является мнение о личной, прямой или косвенной заинтересованности указанных лиц в исходе дела. Так как четких критериев оценки личной заинтересованности не существует, то появляется возможность для широких трактовок данного понятия. Поэтому в случае недопуска тех или иных лиц к участию в производстве по делам об административном правонарушении должно быть вынесено мотивированное определение.

Статья 25.13 КоАП РФ предусматривает возможность отводов и возлагает инициативу отвода на лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении. Вопрос об отводе может возникнуть лишь на основании заявления, поданного судье, органу, должностному лицу, в производстве которых находится дело, но не говорится о возможности лиц, в производстве которых находится дело, самим инициировать вопрос об отводе защитников и представителей, специалистов, экспертов и переводчиков.

Представляется, однако, исходя из логики ст. 25.12 КоАП РФ, что установление перечисленных обстоятельств, исключающих возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении, не может зависеть только от инициативы лиц, участвующих в производстве. Правом инициативы отвода должны обладать и судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

Участие в производстве по делу об административном правонарушении потерпевшего, его законных представителей, свидетеля, специалиста, эксперта, переводчика и понятого является важным условием установления объективной истины и вынесения справедливого постановления по делу. В силу этого государство в ряде случаев берет на себя расходы, связанные с обеспечением явки в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Порядок возмещения расходов потерпевшему, его законным представителям, свидетелю, специалисту, эксперту, переводчику и понятому регламентирован Постановлением Правительства РФ от 4 марта 2003 г. № 140, содержащем Положение о возмещении расходов лиц в связи с их явкой по вызову в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, а также об оплате их труда.

В Постановлении должно быть отражено принятое решение об издержках по делу. Размер издержек по делу об административном правонарушении должен определяться на основании приобщенных к делу документов, подтверждающих наличие и размеры отнесенных к издержкам затрат.

Вопросы для самоконтроля

1. Административно-процессуальный статус участников производства по делу об административном правонарушении.
2. Участники, имеющие собственный интерес при рассмотрении дела об административном правонарушении.
3. Участники, способствующие осуществлению производства по делу об административном правонарушении.
4. Правовой статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
5. Правовой статус потерпевшего.
6. Административно-правовой статус свидетеля, понятого.
7. Правовой статус специалиста, эксперта, переводчика.
8. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административных правонарушениях.
9. Порядок возмещения расходов потерпевшему, его законным представителям, свидетелю, специалисту, эксперту, переводчику и понятому.

Задания и задачи

1. Иванов, будучи не согласен с содержанием составленного в отношении него протокола об административном правонарушении, решил его не подписывать, но просил вручить ему под расписку копию протокола.

Однако начальник погранзаставы, составивший протокол, отказался вручить Иванову копию, мотивируя это тем, что соответствующая запись на бланке протокола имела следующее содержание: «С протоколом ознакомлен, согласен», после которой Иванову надо было расписаться.

Проанализируйте данную ситуацию в соответствии с требованиями КоАП РФ.

Правомерны ли действия начальника погранзаставы?

Каковы права лица, в отношении которого составляется протокол об административном правонарушении?

2. Постановлением судьи районного суда, оставленным без изменения решением судьи областного суда, ООО «Жилкомсервис» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 80 000 рублей.

В жалобе, поданной в областной суд, генеральный директор ООО «Жилкомсервис» Лисицин, просит состоявшиеся по делу судебные акты отменить, считая их незаконными. В качестве доводов указывает на то, что при рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Жилкомсервис» судьей районного суда судебном заседании 11 марта 2020 г. был допрошен в качестве свидетеля гражданин Нестеров, который при рассмотрении судьей областного суда жалобы генерального директора ООО «Жилкомсервис» Лисицина на постановление судьи районного суда от 11 марта 2020 г. в судебное

заседание 19 апреля 2020 г. был допущен к участию в процессе в качестве защитника ООО "Жилкомсервис".

Охарактеризуйте процессуальный статус свидетелей и защитника в производстве по делам об административных правонарушениях. Соответствует ли закону принятое судьей решение? Имеются ли основания для отмены или изменения решения суда?

Тестовое задание

- 1. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, до того, как его вина будет доказана и установлена в предусмотренном законом порядке, в КоАП РФ называется:**
 - а) правонарушителем
 - б) лицом, в отношении которого ведется производство по делу
 - в) ответчиком
 - г) субъектом административного правонарушения.
- 2. Не заинтересованный в ходе дела участник производства по делу об административном правонарушении, обладающий познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств, это...**
 - а) эксперт
 - б) свидетель
 - в) специалист
 - г) понятой.
- 3. Потерпевшим может быть признано лицо, которому административным правонарушением:**
 - а) причинен моральный вред
 - б) причинен имущественный вред (ущерб)
 - в) любое из перечисленных лиц
 - г) причинен физический ущерб.
- 4. Число понятых в деле об административном правонарушении должно быть не менее ...**
 - а) 3
 - б) 2
 - в) 4
 - г) 1.
- 5. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего 18 лет обязательно присутствие:**
 - а) педагога или психолога
 - б) законного представителя
 - в) прокурора

г) представителя ПДН.

6. Лицом, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред, является:

- а) потерпевший
- б) пострадавший
- в) униженный
- г) виновный.

Рекомендуемая литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (часть I). – Ст.1.

2. О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных нарушениях и оплате их труда: постановление Правительства РФ от 04.03.2003 № 140 (ред. от 03.09.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 10. – Ст. 905.

3. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (ред. от 23.12.2021) // Российская газета. – 2005. – 19 апреля.

4. Административное право: учебное пособие / под ред. А.П. Шергина, О.В. Зиборова, В.И. Кайнова. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – 473 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685302>.

5. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.

6. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.

7. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕМА 9. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- 1. Понятие и назначение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.*
 - 2. Виды мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.*
-

1. Понятие и назначение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

При возбуждении дела об административном правонарушении или при рассмотрении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении возникает необходимость фиксации не только самого факта правонарушения, но и доказательств его совершения. В этих целях компетентные государственные органы и должностные лица наделены правом применять ряд мер административно-принудительного характера, которые получили в КоАП РФ название «меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях».

В соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;

- привод;
- временный запрет деятельности.

Как видно из содержания указанной статьи, основной целью применения данных мер является обеспечение надлежащего порядка производства по делу об административном правонарушении. В то же время многие из этих принудительных мер, обеспечивая производство по делу об административном правонарушении, могут одновременно преследовать и иные цели, в частности, пресекательные, а в отдельных случаях и предупредительные. Это, в частности, относится к таким мерам, как доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; временный запрет деятельности, и к некоторым другим. Поэтому можно говорить о том, что данные меры имеют многоцелевое применение, хотя главной остается цель, указанная в ст. 27.1 КоАП РФ.

Важно отметить, что меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении применяются только в связи с административным правонарушением и только специально уполномоченными на это лицами. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении являются разновидностью мер административного принуждения. Поэтому при их применении следует помнить, что в соответствии с ч. 3 ст. 1.6 КоАП РФ при применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.

Меры административно-процессуального обеспечения носят принудительный характер и уже в силу этого ограничивают права и законные интересы граждан и юридических лиц. При необоснованном или недостаточно обоснованном применении они могут причинить существенный вред указанным лицам, причем не только морального, но и имущественного характера. В связи с этим ч. 2 ст. 27.1 КоАП РФ устанавливает, что вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

В соответствии с п. 27 Постановления Пленума Верховного Суда РФ 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» требования о возмещении материального и морального вреда, причиненного незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (ч. 2 ст. 27.1 КоАП РФ) и незаконным привлечением к административной ответственности, подлежат рассмотрению в соответствии с гражданским законодательством в порядке гражданского судопроизводства. В соответствии со ст. 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий

(бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

2. Виды мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Рассмотрим указанные выше меры более подробно.

Административное доставление представляет собой передвижение принудительного свойства, применяемое исключительно с целью составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте, а также пресечению административного правонарушения, установлению личности нарушителя и др.

При доставлении происходит ограничение свободы физического лица, однако при этом юридически он не считается задержанным.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. При доставлении физического лица необходимо руководствоваться общей нормой ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ и составлять протокол о доставлении физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. В указанных документах обязательно должны быть указаны причины применения данной меры.

Административное задержание – мера процессуального обеспечения, заключающаяся в кратковременном лишении свободы физического лица. Гарантии кратковременности лишения свободы при задержании установлены ст. 27.5 КоАП РФ – только в исключительных случаях срок административного задержания может превышать три часа. Задержание не следует путать с фактическим ограничением свободы физического лица, которое происходит при применении некоторых других обеспечительных мер, например, доставления. Лицо, фактически задержанное уполномоченными должностными лицами и доставляемое в помещение органа исполнительной власти, еще не считается административно задержанным. Состояние административного задержания возникает с момента помещения задержанного в специально отведенное помещение.

Целями административного задержания являются:

- 1) правильное и своевременное рассмотрение дела об административном правонарушении;
- 2) исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Административное задержание в соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ вправе осуществлять: должностные лица органов внутренних дел (полиции); старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо ведомственной охраны или вневедомственной охраны при органах внутренних дел, военнослужащие внутренних войск МВД РФ при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону; должностные лица военной автомобильной инспекции; должностные лица пограничных органов, должностные лица органов внутренних дел (полиции); должностные лица таможенных органов; военнослужащие и должностные лица органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; должностные лица, осуществляющие контртеррористическую операцию; должностные лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов; должностные лица военной полиции Вооруженных Сил РФ; военнослужащие федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации; военнослужащие Вооруженных Сил РФ; должностные лица органов внутренних дел (полиции), пограничных органов, военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащие Вооруженных Сил РФ.

Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания.

Отсутствие мотива задержания в протоколе об административном правонарушении может повлечь признание его незаконным.

В КоАП РФ предусматривается два варианта содержания лиц, задержанных в административном порядке: 1) в специально отведенных для этого помещениях органов, должностные лица которых уполномочены осуществлять административное задержание; 2) специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, - со времени его вырезвления.

Личный досмотр, а также досмотр вещей, находящихся при физическом лице, т.е. обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, следует отличать от обыска, проводимого в соответствии со ст. 184 УПК РФ.

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут осуществлять те же должностные лица, которые вправе осуществлять административное задержание и доставление. На практике проведение досмотра обычно сопутствует этим процессуальным мерам.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых.

Личный досмотр и досмотр вещей в отсутствие понятых допустимо проводить только в случаях, когда имеются достаточные основания полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия.

В КоАП РФ предусматриваются три варианта фиксации факта проведения досмотра: 1) составление протокола досмотра; 2) произведение записи о проведении досмотра в протоколе о доставлении; 3) произведение записи о проведении досмотра в протоколе об административном задержании.

Досмотр - это обследование транспортного средства без нарушения его конструктивной целостности. Осуществлять досмотр транспортного средства вправе те же лица, что и осуществляют личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Процедура досмотра транспортного средства и его документальное оформление также принципиально не отличаются от процедур, предусмотренных ст. 27.7 КоАП РФ. Можно лишь отметить, что по общему правилу досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится, и лишь в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр может быть осуществлен в отсутствие указанного лица. В последнем случае в протоколе досмотра транспортного средства должны быть отражены причины, по которым потребовалось проводить досмотр в отсутствие владельца.

От досмотра физических лиц и находящихся при них вещей следует отличать осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

Поскольку целью осмотра является поиск доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе и вещественных, при его проведении допустимо использовать способы фиксации вещественных доказательств, предусмотренные ст. 26.6 КоАП РФ.

Об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол,

сведения о соответствующем юридическом лице, а также о его законном представителе либо об ином представителе, об индивидуальном предпринимателе или о его представителе, об осмотренных территориях и помещениях, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и реквизитах документов.

В случае отказа законного представителя юридического лица или иного его представителя, индивидуального предпринимателя или его представителя от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

С целью фиксации доказательств и предупреждения сокрытия либо уничтожения орудий совершения или предметов административного правонарушения и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении привлекаемых к ответственности лиц, допускается их изъятие.

Необходимость изъятия обнаруженных доказательств чаще всего возникает в процессе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, досмотра транспортного средства, осмотра помещений и территорий. В силу этого лица, уполномоченные проводить процессуальные действия, предусмотренные ст. ст. 27.7, 27.8 и 27.9 КоАП РФ, вправе также осуществить и изъятие вещей и документов.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

Арест является специальной мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, применяемой в случае, когда невозможно провести изъятие орудий совершения или предметов административного правонарушения и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Накладывать арест могут лица, уполномоченные осуществлять административное задержание, а также составлять протоколы об административных правонарушениях (только указанные в ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ). В отличие от изъятия вещей и документов, в случаях, не терпящих отлагательства, арест товаров может быть осуществлен в отсутствие их владельца.

Статья 27.12 КоАП РФ регламентирует проведение трех административно-принудительных мер: отстранения от управления транспортным средством, освидетельствования на состояние опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Объединение их в рамках одной статьи основывается на том, что все они связаны с обнаружением факта управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения.

Отстранение от управления транспортным средством производится по следующим основаниям.

1. Если в отношении лица, управляющего транспортным средством, имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения.

2. В случае совершения лицом, управляющим транспортным средством, административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч. ч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ.

Об отстранении от управления транспортным средством составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Статья 27.13 КоАП РФ определяет порядок применения двух близких принудительных мер: задержания транспортного средства и запрещения эксплуатации транспортного средства.

Задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку – специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств либо прекращение движения при помощи блокирующих устройств. За хранение транспортного средства на специализированной стоянке, начиная со вторых суток, может взиматься плата. За перемещение и блокировку плата взиматься не может.

Запрещение эксплуатации транспортного средства представляет собой наложение уполномоченным должностным лицом запрета на дальнейшее использование транспортного средства вплоть до устранения причин запрета.

Привод представляет собой принудительное перемещение физического лица к месту рассмотрения дела об административном правонарушении в целях обеспечения своевременного и правильного рассмотрения данного дела. Статья 27.15 КоАП РФ определяет, что привод может применяться в случае, если отсутствие физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом.

Привод осуществляется органом внутренних дел (полицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды, для устранения допущенных нарушений, выразившихся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, либо в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

Срок временного запрета деятельности не должен превышать 5 суток.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

2. Система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

3. Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

4. Процессуальный порядок реализации обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

5. Требования законности при реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Задание

Заполните карту сравнительного анализа «Административная ответственность и другие виды юридической ответственности».

Критерии разграничения	Административная ответственность	Дисциплинарная ответственность по административному праву	Уголовная ответственность
1. Нормативная база			
2. Фактическое основание			
3. Меры ответственности			
4. Субъекты ответственности			
5. Субъекты применения ответственности			
6. Нормативная база, регулирующая производство по делу			
7. Последствия привлечения к ответственности			
8. Порядок привлечения к ответственности			

Рекомендуемая литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (часть I). – Ст.1.
2. О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – №15. – Ст.1269.
3. О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения вместе с «Правилами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения»): постановление Правительства РФ от 21.10.2022 № 1882 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – №44. – Ст.7564.
4. О переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота и об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: постановление Правительства РФ от 22.05.2013 №430 (ред. от 09.06.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №22. – Ст.2814.
5. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 (ред. от 25.06.2019) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2006. – №12.
6. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Министерства здравоохранения РФ от 18.12.2015 №933н (ред. от 25.03.2019) // Российская газета. – 2016. – 23 марта.
7. Административное право: учебное пособие / под ред. А.П. Шергина, О.В. Зиборова, В.И. Кайнова. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – 473 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685302>.
8. Братановский, С.Н. Административное право России: учебник / С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая. – 2-е изд. – Москва: Директ-Медиа, 2025. – 356 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=718302>.
9. Зеленцов, А.Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. – Москва: Статут, 2017. – 768 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497378>.
10. Кирин, А.В. Административно-деликтное право: учебник / А.В. Кирин. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023. – 545 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=708118>.

ТЕСТОВОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ ПО КУРСУ «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

1. Какие правоотношения регулирует административное право:

- а) имущественные и личные неимущественные правоотношения
- б) в области осуществления исполнительной власти
- в) в области труда и занятости
- г) в области социально-экономических прав и интересов граждан.

2. Какой характер носят нормы административного права:

- а) диспозитивный
- б) разрешительный
- в) уведомительный
- г) императивный.

3. Что относят к административным наказаниям:

- а) замечание
- б) выговор
- в) предупреждение
- г) увольнение.

4. Какое наказание за административное правонарушение может быть наложено только судом:

- а) предупреждение
- б) административный штраф
- в) конфискация орудия совершения административного правонарушения
- г) административный арест.

5. Какое из приведенных высказываний не верно:

- а) для административного права характерно равенство субъектов правоотношения
- б) административное правонарушение – это всегда деяние
- в) в состав административного правонарушения входят объект, субъект, объективная сторона и субъективная сторона
- г) лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом.

6. Какое из перечисленных административных правонарушений посягает на права граждан:

- а) отказ от предоставления отпуска для участия в выборах
- б) незаконная выдача избирательного бюллетеня
- в) нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде
- г) отказ в предоставлении информации.

7. Какое из перечисленных наказаний за административное правонарушение может быть наложено на юридическое лицо:

- а) дисквалификация
- б) административный штраф
- в) административное выдворение за пределы РФ
- г) обязательные работы.

8. С какого возраста лицо подлежит административной ответственности:

- а) 14 лет
- б) 15 лет
- в) 16 лет
- г) 18 лет.

9. К чему относится право граждан на обжалование действий должностных лиц в суде:

- а) дозволениям
- б) запретам
- в) предписаниям
- г) обязательствам.

10. В каком случае административный штраф считается оплаченным:

- а) при условии получения органом, который вынес постановление, документа об оплате данного штрафа, либо наличия информации о такой уплате в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах
- б) при условии оплаты полной суммы штрафа непосредственно лицу или органу, наложившему указанный вид наказания
- в) при списании с банковского счета правонарушителя половины суммы штрафа через 25 дней после вынесения постановления.

11. Не является административным правом гражданина:

- а) право распоряжаться заработной платой по своему усмотрению
- б) право проводить митинги и демонстрации
- в) право поступать на государственную службу.

12. Что из перечисленного может смягчить административную ответственность:

- а) если административное правонарушение совершено беременной женщиной
- б) если административное правонарушение совершено в условиях стихийного бедствия
- в) если административное правонарушение совершено в состоянии опьянения.

13. Кто может быть субъектом административного правонарушения:

- а) физические и юридические лица
- б) только граждане

- в) только организации
- г) индивидуальные предприниматели и физические лица.

14. К целям административного наказания относят:

- а) унижение человеческого достоинства правонарушителя
- б) нанесение вреда деловой репутации организации-нарушителя
- в) предупреждение совершения новых правонарушений.

15. Административная дееспособность – это:

- а) общие правила поведения индивидуальных субъектов
- б) правовое положение индивидуальных субъектов с момента достижения возраста совершеннолетия в отношениях с субъектами исполнительной власти, урегулированное нормами административного права
- в) способность лица своими личными действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренными административно-правовыми нормами и нести ответственность в соответствии с этими нормами
- г) возможность быть субъектом административного права, способность иметь права и обязанности административно-правового характера.

16. Основанием для административной ответственности является:

- а) правонарушение
- б) административное правонарушение
- в) административное правонарушение или преступление небольшой тяжести
- г) преступление.

17. Субъективная сторона административного правонарушения – это:

- а) совокупность обстоятельств, характеризующих внешнюю сторону правонарушения: способ, характер, условия совершения деяния; последствия и т. д.
- б) психическое отношение лица к совершенному деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности
- в) общественные отношения, на которые совершено посягательство.

18. Какой срок дается на погашение административного наказания:

- а) 6 месяцев
- б) 1 год
- в) 3 года
- г) 6 лет.

19. Кто должен расписаться в протоколе административного задержания:

- а) лицо, которое его составило и задержанное лицо
- б) лицо, которое его составило и потерпевшее лицо
- в) лицо, которое его составило, задержанное лицо и свидетель

г) лицо, которое его составило, задержанное лицо, потерпевшее лицо и свидетель.

20. В каком случае предупреждение признается административным наказанием:

- а) только если оно выносится в письменной форме
- б) в любом случае, если выносится должностным лицом
- в) только если оно сопровождается штрафом.

21. Влечет ли административная ответственность за собой судимость:

- а) влечет
- б) не влечет
- в) влечет судимость, только если она применялась судьей.

22. Как называется специальное разрешение, необходимое для осуществления конкретного вида деятельности:

- а) сертификат
- б) регистрационное свидетельство
- в) технический регламент
- г) лицензия.

23. В случае необходимости изъятия вещей или документов при административном правонарушении:

- а) должны присутствовать два понятых
- б) должны быть применены фото- и киносъемка, видеозапись и иные установленные способы фиксации вещественных доказательств
- в) изъятые должны быть упакованы и опечатаны на месте изъятия
- г) протокол можно не составлять.

24. Что может быть вынесено в результате рассмотрения дела об административном правонарушении:

- а) постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении
- б) определение о возвращении протокола об административном правонарушении в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае его неправильного составления
- в) постановление об объявлении лицу, совершившему малозначительное административное правонарушение устного замечания
- г) постановление о назначении уголовного наказания.

25. Какие действия могут производиться при административном приостановлении деятельности:

- а) введение контрольно-пропускного режима
- б) опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс
- в) ограничение доступа на отдельные участки местности

г) дополнительный контроль эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений.

26. Кто относится к лицам, оказывающим содействие в производстве по делу об административном правонарушении:

- а) свидетели, специалисты, переводчики
- б) потерпевшие, законные представители
- в) лицо, в отношении которого ведется производство по делу.

27. Какое из перечисленных утверждений является верным:

- а) Правительство РФ руководит федеральными министерствами, но не контролирует их деятельность
- б) Правительство РФ не вправе приостанавливать акты, изданные федеральными органами исполнительной власти
- в) Правительство РФ относится к исполнительной ветви власти.

28. Что обязательно должно быть выяснено по делу об административном правонарушении:

- а) характер и размер ущерба, причиненного правонарушением
- б) предыдущие судимости правонарушителя
- в) намерения нарушителя совершить административные правонарушения в будущем.

29. Какое административное наказание не может быть применимо к юридическому лицу:

- а) лишение специального права
- б) предупреждение
- в) административный штраф.
- г) возмездное изъятие предмета административного правонарушения

30. На какой срок может быть назначена дисквалификация:

- а) до 15 суток
- б) до 1 месяца
- в) до 30 суток
- г) от 6 месяцев до 3 лет.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие и виды административного принуждения.
 2. Административная ответственность как форма административно-правового принуждения.
 3. Понятие и структура административной ответственности.
 4. Виды административного принуждения
 5. Характерные черты административной ответственности как вида юридической ответственности.
 6. Нормативные основания административной ответственности.
 7. Установление и применение административной ответственности.
 8. Понятие оснований административной ответственности.
 9. Виды оснований административной ответственности.
 10. Нормативное основание административной ответственности.
 11. Фактическое основание административной ответственности.
 12. Процессуальное основание административной ответственности:
 13. Условия административной ответственности.
 14. Понятие и признаки административного правонарушения.
 15. Отличие административного правонарушения от преступления, дисциплинарного проступка и иных правонарушений.
 16. Понятие состава административного правонарушения.
 17. Элементы и признаки составов административных правонарушений.
- Виды составов.
18. Понятие и виды субъектов административной ответственности.
 19. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.
 20. Особенности административной ответственности должностных лиц.
 21. Особенности административной ответственности юридических лиц.
 22. Особенности административной ответственности иностранных граждан.
 23. Цели административных наказаний.
 24. Предупреждение как вид административного наказания.
 25. Административный штраф как вид административного наказания.
 26. Административный арест как вид административного наказания.
 27. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства как вид административного наказания.
 28. Административное приостановление деятельности как вид административного наказания.
 29. Обязательные работы как вид административного наказания.
 30. Понятие и отличительные особенности производства по делам об административных правонарушениях.
 31. Виды производств по делам об административных правонарушениях.

32. Участники производства по делам об административных правонарушениях.

33. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях: понятие и виды.

34. Подведомственность дел в производстве, ее виды. Судебная подведомственность и подсудность.

35. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, ограничивающие право на свободу и личную неприкосновенность.

36. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, направленные на ограничение имущественных прав.

37. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, направленные на ограничение субъективных прав управления транспортным средством соответствующего вида.

38. Понятие стадии в производстве по делам об административных правонарушениях.

39. Возбуждение дела об административном правонарушении как стадия производства по делам об административных правонарушениях.

40. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.

41. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении.

42. Процессуальное основание для рассмотрения дела.

43. Постановление по делу об административном правонарушении.

44. Назначение административного наказания без составления протокола об административном правонарушении.

45. Место и сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.

46. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении.

47. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

48. Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

49. Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

50. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЧЕБНОЙ РАБОТЕ

Дисциплина «Административная ответственность» относится к дисциплинам вариативной части учебного плана. Курс строится на основе всех учебных дисциплин, ранее изученных студентами. Особое значение имеет знание административного права, уголовного права. Знания и навыки, полученные при изучении курса, могут быть использованы слушателями в последующей практической деятельности в системе правоохранительных и контрольно-надзорных органов государственной власти.

Целью изучения дисциплины является комплексный анализ института административной ответственности, теоретических положений законодательства и практики его реализации.

Курс «Административная ответственность» включает лекции, практические (семинарские) занятия, завершается зачетом.

При освоении данной дисциплины следует обратить внимание на следующее.

1. Институт административной ответственности представляет собой весьма четкую систему правовых норм. В связи с этим изучение курса должно быть последовательным, регулярным и соответствовать логике построения законодательства об административной ответственности. Следует учитывать, что институт административной ответственности подвержен постоянному реформированию и серьезным изменениям.

2. Законодательство об административной ответственности представляет собой довольно сложный нормативный материал. Поэтому изучение данной дисциплины предполагает основательную и постоянную работу как с различными нормативными актами, так и со специальными юридическими источниками. Развитие законодательства об административной ответственности идет весьма быстрыми темпами, поэтому студентам рекомендуется контролировать процесс совершенствования нормативной базы, фиксировать соответствующие изменения. В связи с этим необходимо регулярное ознакомление с содержанием официальных порталов органов власти, правовых журналов и других периодических изданий. Следует знакомиться не только с законодательными документами, но и с практикой их реализации, формируемой высшими судами и иными судебными органами. Необходимо принимать во внимание законодательство и юридическую практику соответствующих субъектов РФ. Важно использовать актуальную версию текста нормативного правового акта с учетом последних изменений и дополнений. В этом отношении существенным подспорьем для студентов являются справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» и др. Отметим, что использование справочных правовых систем уже стало стандартом профессиональной работы с правовой информацией.

3. Конспектирование информации, даваемой преподавателем на лекционных занятиях, позволит студентам сориентироваться как в объеме и

разнообразии изучаемого теоретического материала, так и в постоянно меняющемся законодательстве.

4. В свете активно обновляющегося законодательства об административной ответственности полезным будет проведение сравнительного анализа норм ранее действовавших и новых правовых актов.

5. Настоятельно рекомендуется приносить на лекционные и семинарские занятия все необходимые нормативные правовые акты, чтобы иметь возможность видеть анализируемые положения, а не воспринимать их только на слух, а также чтобы найти ответ на вопросы преподавателя.

6. Для написания рефератов выносятся темы, связанные с характеристикой отдельных видов административных правонарушений, которые не были подробно освещены в лекциях.

7. Предлагаемые преподавателем списки дополнительной литературы являются примерными. Допускается использование и других источников, в том числе и монографического характера. Обучающиеся могут воспользоваться ресурсами электронной библиотеки учебных материалов и электронного каталога Научной библиотеки АГУ (<http://agulib.adygnet.ru/>); Научной электронной библиотеки (<http://elibrary.ru>); «Университетской библиотеки online» (www.biblioclub.ru) и др.

8. Решению задач должно предшествовать повторение теоретического материала. Решение задач должно быть развернутым, мотивированным с обязательными ссылками на конкретный пункт, часть (если они есть в статье) и номер статьи нормативного акта. Приветствуется использование дополнительной литературы, юридической практики и официальных разъяснений. Полное решение задач лучше оформлять письменно.

9. Изучение курса заканчивается сдачей зачета. На зачет, как правило, выносятся не только теоретические вопросы, но и практические казусы, возможна проверка итоговых знаний путем тестирования.

10. При освоении данной дисциплины необходимо учитывать её взаимосвязь с другими дисциплинами. Так, невозможно изучать административную ответственность без знания соответствующих общетеоретических терминов, понятий, конструкций. Особое значение имеет знание административного права. В результате освоения дисциплины студенты должны иметь знания об основных понятиях и конструкциях института административной ответственности, актуальных проблемах данного института, тенденциях развития законодательства в области административной ответственности и практики его применения в РФ; обрести навыки составления юридических документов, навыки самостоятельной работы с нормативными правовыми актами по вопросам административной ответственности, уметь ориентироваться в их системе, правильно применять соответствующие положения законодательства при разрешении практических казусов и спорных ситуаций.

текстовое электронное учебное издание

А.О. Поддубный, С.Г. Дзыбова

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Учебное пособие

Подписано к использованию 16.03.2026 г.
Объем 5,8 усл. печ. л.
ООО «ЭЛИТ». 385020, РФ, Республика Адыгея,
г. Майкоп, а/я 09.
E-mail: elit-publishing@ya.ru